

从专题调研到现场座谈,福建省政协持续建言——

## “制度创新必须大胆试、大胆闯”

本报记者 王惠兵

中印尼“两国双园”建设如火如荼、两岸融合发展示范区生机勃勃、江阴港口来往轮船星罗棋布……立夏前夕,福建自贸试验区福州片区围绕建设先进制造业基地、积极拓展“一带一路”合作新空间、推动两岸金融合作迈上新台阶等方面不断发力,让这片31.26平方公里的土地,开放潮声奔涌不息。

与此同时,福建自贸试验区厦门片区实施“创新+数字+平台+产业”发展路径,打造出22个具有一定影响力、竞争力的创新发展平台;福建自贸试验区平潭片区凭借“实验区+自贸区+国际旅游岛”叠加优势,将影视产业打造成又一个明星产业……向“新”前行,逐“新”而进,福建自贸试验区坚持以制度创新为核心,以不到全省千分之一的面积,引进全省近四分之一新增外资,贡献六分之一外贸进出口额,追“新”之路一往无前。

“自贸试验区从来就不是‘政策洼地’,而是‘改革高地’。”近年来,从专题

调研活动,到现场座谈交流,再到专题协商探路,针对新情况、新问题、新形势,如何沿袭“东进南下,沿江向海”宏伟蓝图,进一步助力深化福建自贸试验区改革开放,探索更多新途径,积累更多新经验,福建省政协一直在行动。

“建设自由贸易试验区是党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。我们要深入学习贯彻习近平总书记对福建工作的重要讲话和重要指示精神,充分发挥专门协商机构作用,为助力打造高水平改革开放先行区、高质量产业发展集聚区、两岸融合发展示范区、‘一带一路’开放合作引领区积极鼓与呼,持续为新福建建设贡献政协智慧和力量。”多次深入福建自贸试验区福州片区等多地调研的省政协主席滕佳材如是说。

“深化福建自贸试验区改革,制度创新必须大胆试、大胆闯,由‘零敲碎打’走向‘系统集成’。”长期以来,探索推进福建自贸试验区建设亦是省政协委员关注

的热点话题。

在不少省政协委员看来,当前,聚焦重点领域、关键环节,推动福建自贸试验区三个片区和省有关单位开展深层次的改革创新和系统集成,已累计推出20批622项创新举措,其中全国首创275项,对台120项,成果丰硕。下一步,要持续开展制度创新,推进创新成果向全国复制推广,促进区域联动创新发展,尤其是在首批38项联动创新发展项目稳步推进并取得阶段性成效的基础上,进一步推动自贸试验区与开发区、综保区等特殊功能区域对接合作。

同时,针对当下福建自贸试验区发展仍面临的发展载体空间受限、改革创新授权不足、两岸交流合作受阻等问题,省政协委员建议,要赋予福建自贸试验区更大改革自主权,特别是在两岸融合发展方面赋予福建更多先行先试政策,支持大嶼、平潭两个对台小额商品市场打造成为台湾中小微企业开拓大陆市场、两岸中小企业深度交流合作的首选平台和台湾商品集散中心。

上海市、区两级政协携手助推——

## 打造制度型开放的“试验场”

本报记者 顾意亮

2013年,全国首个自贸试验区——中国(上海)自由贸易试验区设立。

10年间,上海自贸试验区率先主动对接国际经贸规则,稳步推进制度型开放,在投资管理、贸易监管、金融创新、“放管服”改革等领域形成了一大批首创新性、可复制、可推广的制度创新成果。10年间,上海两级政协从“上海自贸试验区是推动实现中国式现代化的生动实践”的高度始终予以关注,党的二十大提出“实施自由贸易试验区提升战略”,进一步为委员们参政议政指明了方向。

在2023年初召开的上海市政协十四届一次会议期间,市政协委员姬兆亮、张峰、晏波等联名提交了《关于加快实施中国(上海)自由贸易试验区提升战略的提案》。委员们认为,现行2014版《中国(上海)自由贸易试验区条例》滞后于当前发展的新形势和新任务,建议尽快修订条例,完善制度型开放的法规保障,聚焦特殊经济功能区和特殊综合保税区“两特”建设,打造浦东全域引领制度型开放的“试验场”。

提案得到了上海市政协主要领导的高度重视,经市政协主席会议审定,市政协界别地区工委与浦东新区政协组成市区联合调研组,开展“发挥浦东先行先试优势,深化商务领域制度型开放研究”课题调研。

课题组采取市区政协联合、市区课题联动、三级委员联手的方法,先后赴临港新片区管委会、自贸区陆家嘴管理局等区域,沃尔沃价值设备投资(中国)有限公司等14家相关重点企业开展实地调研,开展各类专题调研座谈累计20余次。

调研报告得到了市委、市政府主要领导的高度重视,相关职能部门梳理推进了相关工作:全力推动“边境内开放”先行先试,主要举措包括加快服务贸易创新发展、构筑数字贸易新优势,强化知识产权全链条保护;全力推动特殊功能区和特殊综合保税区建设,包括复制推广自贸试验区及临港新片区政策、创新海关特殊监管区制度、有力促进重点产业新兴产业发展等。

浦东新区政府采纳委员们提出的相关建议。如全面对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA),在上海自贸试验区及临港新片区开展全方位压力测试。与此同时,面向国家战略需要,面向企业实际需求,探索在数据跨境流动、跨国企业资金管理、离岸金融、离岸贸易、保税研发等领域率先开展试点。

在2024年《浦东新区政协协商计划》中,记者看到,浦东新区政协围绕“深化‘单一窗口’建设,推动港航贸一体化发展”开展协商议政已于3月份启动。

在浦东新区政协主席姬兆亮和海关总署驻上海特派员办事处党委书记、主任唐庆涛等领导的带领下,委员们奔波在海航贸相关企业、上海港、上海机场及相关政府部门单位,围绕如何深化“单一窗口”建设、如何推动港航贸一体化数据平台建设,以及政府如何进一步优化政策等,积极发挥政协委员和政协协商平台优势开展协商建言,助推上海自贸试验区提升战略的故事,委员们仍在续写……

海南省政协助推高质量建设海南自由贸易港——

## 营商环境“优”无止境

本报记者 陈启杰

“通过全省一网通办,现在办事快捷、方便!”近日,海南省海口市林先生“点赞”省政务大厅经营主体注册业务办理顺畅。究其原因,原来日前海南推出优化口岸营商环境新政,通过制定落实25条政策措施,以更多“便利化、智慧化、可量化”的措施为海南外贸降本提速增效。这些实例均是海南对标国际高水平营商环境规则,打造一流营商环境的生动实践。

近年来,海南出台《海南自由贸易港优化营商环境条例》《海南自由贸易港进一步优化营商环境行动方案》,发布制度集成创新案例13批123项,营商环境持续优化。2023年,海南营商环境建设系统聚焦“一体四面”重点领域和关键环节,形成了一系列独具海南特色的营商环境工作亮点。海南省各民主党派和政协委员围绕打造一流的营商环境建言献策,助推高标准高质量建设海南自由贸易港。

去年1月,在海南省政协八届一次会议期间,民建海南省委会提交提案,针对优化营商环境工作不均衡、思想解放不足等问题,提出了提高干部主动服务的意识和能力、建立政策宣讲解读服务机制、主动为用好用足政策创造条件等建议,呼吁让主动服务成为海南营商环境的金字招牌。

陈志翔委员则呼吁开展优化营商环境调研活动,从中找到制约海南营商环境的痛点、堵点、难点问题,进一步加大企业帮扶力度。

10个月,省营商环境特约体验员李晟委员参加了由省营商环境厅组织的对营商满意度开展的广泛调研,覆盖300多家企业。分析过后,提案从构建新型政商关系、强化交流沟通、提升政策落实效果、提高市场运行效率、优化企业发展环境、激发经营主体活力等方面献出“金点子”。委员们的提案均得到相关职能部门的高度重视,并给予了具体的答复。

今年1月,在海南省政协八届二次会议期间,委员们再次聚焦“营造一流营商环境”。李媛委员认为,要从加强涉外法治体系和国际学科建设、完善海南省国际仲裁机构等方面提升海南自由贸易港国际化法律服务能力,营造良好营商环境。“海南要打造国际化的自贸港,以开放包容的姿态迎接四方宾朋,亟待从‘面子’抓起。”康拜英委员建议道。

营商环境“优”无止境。2月26日,2024年海南省营商环境建设工作会议召开。海南将锚定2025年营商环境总体达到国内一流水平的目标要求,从提升营商环境整体水平、加快推进数字政府建设、深入推进诚信海南建设、加快提升政府服务效能、持续优化企业服务能力、推动问题表层修复等六大方面,加快打造法治化、国际化、便利化一流营商环境,助推自由贸易港高质量发展迈上新台阶。委员们表示,将充分发挥专业所长,持续为营造一流营商环境建言、出实招。

天津市政协摸实情、理思路——

## 助力打造配置全球资源的“蓄水池”

本报记者 张原 李宁馨

天津自贸试验区最需要解决的问题是什么?连日来,天津市政协主席王常松带队赴天津海关调研,副主席李绍洪带队赴东丽区临空津品跨境数字贸易产业园调研……为天津深入实施自贸试验区提升战略摸实情、理思路。

天津自贸试验区是全国第二批、北方首个自贸试验区,自成立以来,坚持以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求,累计实施615项制度创新举措,46项经验案例在全国复制推广。目前,天津自贸试验区有各类经营主体8.4万户,年均实际利用外资金额超20亿美元。

天津深入贯彻落实习近平总书记关于深入实施自贸区提升战略的重要指示要求,提出推动“五型”开放的工作任务。市政协多年来围绕自贸试验区建设积极履职,多次召开常委会会议及专题协商会议建言。在日前市政协召开的经济形势分析会上,天津自贸试验区管委会专职副主任梁益铭谈到,在政协建议下,市委、市政府批准在自贸试验区管委会设立了全国首个专司制度创新的法定机构——政策与产业创新发展局,形成动产质押融资业务模式、商业保理企业融资成本抵扣、油气集成化交易新模式等多项全国首创举措。

今年,市政协再次将“深入实施自贸试验区提升战略,推动高水平对外开放”列入重点协商计划,由经济委员会、港澳台侨和外事委员会牵头组织专题协商会。各调研组与天津海关、东疆海关等分别召开调研座谈会,赴融资租赁、平行进口车、加工贸易、保税物流等不同类型业务经营企业走访调研,从不同层面、不同角度了解自贸区情况,研析存在的问题和梗阻点,听取意见建议。

“通过调研,我们详细了解天津自贸试验区的发展现状、存在问题,摸清情况、分析症结,精准提出意见建议,推动我市融资租赁、保税物流等优势业态做优,保税租赁、保税展示等新业态做大,并结合我市区位优势、产业结构特点发掘外贸业务新的增长点,为我市深入实施自贸试验区提升战略,进一步推动高水平对外开放贡献政协力量。”市政协经济委员会相关负责人说。

“要充分发挥自贸区先行先试、金融保税功能等优势,抓好港城空间的高效联通,功能布局的持续优化,稀缺资源的不断流入,夯实港产城融合基础。”民进天津市委调研提出,将世界级综合性枢纽的天津港,进一步升级为能配置全球战略性资源的“蓄水池”,发展服务“京津冀”协同的“适港产业”,构建满足全球供应链新需求的“新高地”。

委员们提出,要努力加强现有制度创新成果的迭代升级,学习借鉴先进自贸试验区经验,争取国家更大赋权,更好地服务京津冀协同发展等国家战略。打造市场化法治化国际化的一流营商环境,吸引国内外资金、技术、人才、数据等优质要素聚集赋能产业发展。

# 助力更高水平自贸试验区建设

——看看各地政协的好做法

编者按

党的二十大报告提出,“实施自由贸易试验区提升战略”。将自由贸易试验区建设提高到战略层面,赋予了自贸试验区更加重大的历史使命。2023年11月,全国第22个自贸试验区,也是中国西北沿边地区首个自贸试验区——中国(新疆)自由贸易试验区正式揭牌。我国自贸区10年7次“扩容”,成效经验如何?面临哪些瓶颈问题?如何持续发力激活高质量发展“一池春水”?一起来看各地政协广大委员助推实施自贸试验区提升战略的履职故事。

四川省四级政协委员支招推进高水平对外开放——

## “数字贸易”在这里是高频词

本报记者 韩冬 通讯员 雷晓琴

四川地处欧亚大陆的几何中心,坐拥中欧班列和西部陆海新通道的战略优势,是实现东西对接、南北贯通的战略支点。习近平总书记在2023年来川视察时要求四川“构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地”,这为四川扩大对外开放提出了要求、指明了方向。

2017年4月,中国(四川)自由贸易试验区青白江片区正式挂牌。七年耕耘,这块“试验田”如何更好对接国际经贸规则,深入推进高水平制度型开放?近日,部分全国、四川省、成都市、青白江区四级政协委员齐聚成都国际铁路港,围绕“共谋发展良策 推动对外开放高质量发展”主题,立足各自专业领域,从不同角度寻找解决办法。

全国政协委员蓝逢辉曾多次来到青白江区,深入研究中老班列运行中的有关问题。他建议,“加强成渝区域协同发展,提升开放口岸能级。”川渝两省市要进一步深化服务贸易创新发展试点,积极拓展中间品贸易、数字贸易,

布局海外仓、境外经贸合作区,打造“一带一路”进出口商品集散中心。

“市场的生命力,在于预期的稳定性,法治是最好的稳定器和压舱石。”省政协委员张国华表示,要建设完善有引领性的、包容性的、前瞻性的国际贸易领域制度体系,常态化动态化评估同行业同领域的法律法规,加强执法的社会监督与评价,建立民事审判重公平、商事审判重效率的司法审判引导机制。

“我认为在发展新质生产力方面还有很大空间……”省政协委员谭伟解读了《国务院办公厅关于加快发展外贸新业态新模式的意见》中关于高端医疗设备维修有关内容的更新,建议发挥自贸区资源、成本优势,加快谋划发展医疗设备保税维修相关产业,抢跑新赛道、抢占新业态。

成都市政协委员陈丽丽认为,建立数字自贸区是大势所趋。她建议,进一步加大数字投入力度,特别是通过数字贸易、数字金融、数字生态方面的建设提升铁路港的国际竞争力。同时,在进

一步推进通关便利化、优化营商环境前提下,更加重视数字技术在供应链、产业链上业务模式的创新运用。

青白江区政协委员石蓉锋建议,充分利用成都国际铁路港的通道优势,将成都国际铁路港保税区和国家馆紧密结合,共同打造具有辨识度的独特IP,发展国家馆线下场景,举办主题展览、文化活动等,推动国家馆集群成为西南地区的进口商品集采和海外代采购中心。

……

“本次联动协商就全省、全市、全区具有典型性的重要问题联合开展协商建言,体现了政协服务中心大局的责任担当,具有很好的示范作用。”省政协副主委刘旭光鼓励大家,要进一步强化委员主体意识,当好政协工作的参与者、实践者和推动者,更加积极主动参与“同心共建现代化四川”、委员履职“服务为民”等活动,在有效助力高质量发展和民生福祉改善上当好主角、唱好主戏,在中国式现代化新征程上展现新担当新作为。

