



全国政协十四届二次会议大会发言摘登

徐晓兰委员代表致公党中央的发言：

培育新型消费 释放消费潜力



消费是拉动经济增长的“三驾马车”之一。调研发现，我国消费提质

升级呈现新趋势、新特征。当前，新型消费在“谁消费”“消费什么”“如何实现消费”等方面还存在难点堵点，建议打造“供”“需”“促”协同发展的消费共同体，培育壮大新型消费，不断释放消费潜力。

在“谁消费”环节，从需求侧入手，围绕不同年龄、不同职业、不同收入、不同性别消费者的消费偏好和需求，培育新消费群体，拓展新消费领域。“Z世代”（指互联网时代的年轻人）的个性化消费，新“银发族”的养老、适老消费，新“城市人”的住房、养老托幼消费等需求各有不同。其中占我国总人口的19%的“Z世代”正逐渐成为消费市场主力。可以发展定制消费品和时尚消费，开展音乐节、艺术街区等艺术活动和体育活动，鼓励国潮风与非遗产品、老字

号相结合，加强文化自信和民族自豪感宣传，为激发年轻一代的消费潜力提供契机。

在“消费什么”环节，从供给侧改革入手，提供丰富多彩的消费品和消费形式。发展消费新形态，积极推进实物消费提质升级，促进养老托育等服务消费健康发展，持续拓展文化和旅游消费，扩大绿色低碳优质消费品供给。强化数字技术对消费新业态的赋能作用，示范推广一批消费新场景，带动新兴产业落地应用，加强商业、文化、旅游、体育、健康、交通等消费跨界融合，拓展沉浸式、体验式、互动式消费新场景。

在“如何实现消费”环节，从消费环境、消费政策、消费能力等方面入手，打通限制消费实现的痛点、堵点，优化新型消费发展环境。推动财政、货币、投资、消费、教育等经济社会政策与就业政策联动，通过增加灵活就业等方式拓宽收入渠道，增加全体居民尤其是中低收入群体的收入，发挥中等收入群体在消费升级中的推动作用；加强对线上线下融合、虚拟商品和服务、共享经济等新型消费领域的监管，保护消费者权益；降低制度性交易成本，取消不合理限制和限购措施，引导生产要素流向新业态新模式发展领域。

蓝绍敏委员的发言：

构建省际横向利益补偿机制 提高粮食主产区种粮积极性



粮食生产是粮食安全的基础。我国粮食生产区域格局不够平衡。2023

年，13个粮食主产省（区）产量合计10834亿斤，占全国77.9%，7个主销省（市）产量合计597亿斤，占全国4.3%，需要大量调入粮食。一出一入，构成了国家粮食安全格局的重要框架，决定了保护种粮积极性的极端重要性。

多年来，特别是中共十八大以后，国家通过最低收购价、生产者补贴、产粮大县奖励等政策，增加种粮农民收入，提高地方种粮积极性。同时，由于粮食生产投入大、利润少，产粮区聚集经济要素的能力和高质量发展产业的能力受限，大多数粮食主产省（区）发展水平低于主销省（市）。“粮财倒挂”“种收失衡”是我国粮食净调出省从2003年的13个减少到目前5个的重要原因。

习近平总书记强调，保障国家粮食安全“主产区、主销区、产销平衡区要饭碗一起端、责任一起扛”。2023年中央经

济工作会议和中央农村工作会议都明确提出“探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制”。

建立这一机制，建议在政策设计过程中考虑以下几个问题。

一是纵向与横向统筹，扩大“增量”。把中央纵向支持政策与省际横向补偿政策结合起来，加大产粮大省、产粮大县奖励政策支持力度。纵向稳定增长，横向探索推进，让主产区钱袋子更鼓，获得感更强。

二是测算与分析结合，定好“标准”。通过流通渠道梳理、统计数据采集、专家意见汇总、部门宏观研判，综合考虑主产区的总产量和调出量、主销区的自产量和销售量、粮食的品种、人均占有量、种粮的性价比和机会成本、地区的发展水平和财政实力等因素，合理确定“按多大量补”“按多少钱补”等核心标准。

三是直接与间接兼顾，建强“产业”。引导主销区通过补贴、税收优惠等政策，鼓励支持省内企业到主产区投资，共建粮食生产基地、仓储设施、加工园区和营销网络，促进主产区粮食产业高质量发展。

四是政策与法律衔接，强化“刚性”。在粮食安全保障法基础上，指导主销区出台地方性法规，把对主产区利益补偿机制以法的形式固定下来、坚持下去，形成举国共担粮食安全重任的浓厚氛围和稳定格局。

赵静委员代表九三学社中央的发言

加快科技金融体系建设 助力实现科技自立自强



科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。金融是国民经济的血脉，

是国家核心竞争力的重要组成部分。从技术研发到成果转化，再到产业应用、市场开拓，每个阶段都需要金融支持。

建议：创新支持方式。整合设立科技金融专项资金，形成科技信贷、创投联动和科技金融服务等方面的专项投入机制，推动投入结构优化与方式转变；重点加大财政对贴息、担保贴息、风险补偿等方面的支持力度；鼓励发展股权投资，灵活运用奖励、风险补偿、权益让利等方式，提升政府股权投资机构的生存力和竞争力。

更好发挥资本市场功能。中共二十大报告提出“健全资本市场功能，提高直接融资比重”。要确保国家相关政策举措落到实处，推动股票发行注册制走深走实，发展多元化股权融资。深化“新三板”改革创新，充分发挥“新三板”对中小型科技企业的融资支持功能

和作用；支持引导保险资金投资科技型企业和面向科技型企业的创业投资基金、股权投资基金等，进一步提升我国多层次资本市场的直接融资功能，为科技型企业提供全生命周期金融服务。

加快培养复合型人才。既要懂“懂技术、知产业、通周期”的科技金融人才，又要形成“懂资本、懂规则、懂市场”的企业科创人才。不断完善基金管理公司绩效考核与薪酬管理机制，以优质的人才队伍建设，促进科创金融服务体系进一步优化，为科技金融机构和科创企业的共同稳健发展提供有力保障。

推进信息服务平台建设。提高企业信息透明度和行业信息公开性，打破信息壁垒，形成信用数据共享机制，增强金融机构对科创企业筛选识别、风险研判等能力。完善科创企业的估值体系，既避免“泡沫”，又让优质科技成果的价值凸显出来。

坚持支持发展与防控风险并重。健全尽职免责机制和容错机制，优化鼓励创业、宽容失败的创业投资生态环境。发展监管科技，推进中国特色“监管沙盒”（指受监督的安全测试区）机制试点。构建科创企业行业风险判断标准，建立与发展科技金融相适应的规章制度和风控机制。增强宏观政策取向、政策实施过程的一致性，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。

陶智委员代表无党派人士界的发言：

创新高等教育育人模式 提升自主培养科技人才水平



人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。近年来，我国科技人才规

模快速增长，但在整体质量和结构上还存在一些短板。

习近平总书记在中共二十大报告中强调，要加快建设包括青年科技人才在内的国家战略人才力量。大学是培养青年科技人才的重要阵地，面对新形势新要求，应积极探索育人模式改革，切实提高人才培养质量，为实现高水平科技自立自强贡献更大力量。

为此，提出三个方面的建议：第一，鼓励探索基础学科长周期贯通培养模式。目前国内部分高校探索实施基础学科拔尖创新人才培养改革，将“本一硕一博”作为一个整体，试点培养方案一体，课程衔接互选，学分互认等机制。建议允许高校在完善分流机制的前提下，在学校规定的最长年限内，试点“3+X”弹性学习年限和动态流转机制，提高人才培养效率。同时，应加大

对“英才计划”“强基计划”“拔尖计划”等专项的统筹力度，加强基础教育与高等教育的衔接培养。选拔具有创新潜质，有志从事科研的好苗子，根据学生禀赋特长个性化培养，支持学生针对关键科学或技术问题进行“十年磨一剑”的研究探索。

第二，试点探索项目制学科交叉培养模式。当前已进入多学科交叉融合的“大科学”时代。具有学科交叉背景的复合型人才，将成为引领未来科技发展的主力军。建议试点在高校设立集成多个学科的特色培养项目，以关键科学问题和重大项目为牵引，对课程、师资、平台等资源进行整合重组，支持学生“多学科”培养、“多目标”评价，推动育人模式由直线型、分散式向矩阵型、集群式转变。

第三，建立进阶式科教融合培养体系。大学天然具备在科技创新中培养人才的优势。建议鼓励高校建立进阶式科教融合育人体系。针对低年级学生，开设探索类课程，让学生在实验室参与“微课题”，激发研究志趣，培养科研习惯。针对高年级学生，可设置源自实际问题的高阶挑战项目，引导学生选定研究方向，为开展持续攻关打好基础。此外，科教融合不能脱离硬件载体，应支持高校集中优势资源，打造一批通用、开放、共享的科教协同平台，为课程建设、实验教学、科研训练提供硬能力支撑。

南存辉委员代表全国工商联的发言：

充分发挥民营企业在推动新型工业化中的重要作用



工业化是现代化的基础和核心动力。民营企业占规模以上工业企业数量七成以上，是推进新型工业化的重要力量。要充分发挥民营企业在推动新型工业化中的重要作用。

持科技创新和制造业发展；将应用场景确定为产业链能力培育的重大资源列入政策支持序列，支持民营企业创新技术成果在项目中应用。

二是聚焦民营企业绿色智能转型，提升新型工业化发展水平。深入实施智能制造工程和中小企业数字化赋能专项行动，推动人工智能创新应用，让企业“上云、用数、赋智”；继续适度超前推进网络、算力等新型基础设施设施建设，加快工业互联网规模化应用；建设以开发绿色产品、创建绿色工厂、发展绿色园区、打造绿色供应链为核心内容的绿色制造体系；加快制造业绿色改造升级，将绿色设计、绿色技术和工艺、绿色生产、绿色管理、绿色供应链、绿色就业贯穿于产品全生命周期中；统筹推进重点行业碳达峰，加快节能降碳技术研发和推广，推动绿色低碳能源消费，大力发展资源再利用产业和再制造产业。

三是维护民营企业公平竞争环境，激发新型工业化市场活力。通过统一大市场建设，激发消费潜能，扩大有效投资，形成消费和投资相互促进的良性循环；加快要素市场化配置改革，建设统一的资本、土地、劳动力、技术和要素、能源等市场，推动区域商品和服务市场高水平统一；优化工业电力、天然气价格形成机制，进一步降低生产要素价格，并通过持续的政策优化降低民营企业综合税负和运营成本；优化市场监管方式，坚持包容审慎的监管原则，对新行业、新业态更多采取事中事后监管的方式，让企业敢想敢闯敢试。

马建堂委员的发言：

让以人为本的阳光普照每一个失能老人



当前，我国人口老龄化程度不断加深。2023年，我国60岁及以上人口中失能（失智）老人总数为5000万人左右，更好地满足失能老人的护理需求、减轻家人负担、提高老人生活质量已成为我国养老服务体系亟待解决的突出问题。

一要多渠道增加长期护理人员的供给。建议，将有意的农民工和失业人口进行必要培训后，精准提供给有需要的失能老人，扩大职业学院医疗卫生、长期护理、医养照护等专业招生规模，培养有意愿进入长期护理行业的医务人员、专业照护师、康复治疗师、医养照护人员等；加大对家庭护理人员和管理介绍机构的支持力度，不断提高长护人员的专业技能和介绍机构的规范化水平。

二要大力支持社区向失能老人提供照护服务。建议，地方政府在新建小区设立社区照护服务站，支持老旧小区把相应场所或租用的邻近房屋改造为社区护理站，由社区服务站派人入户向部分失能老人提供医疗服务和生活服务，政府对社区照护机构给予相应的税收优惠。

三要鼓励失能老人辅助器具的生产与使用。建议，鼓励科研单位研发更多的失能智慧产品，为失能老人提供更多智慧和普惠的解决方案；制定专门的失能辅助器具目录以指导生产；对生产失能辅助器具的企业实行低税政策，也可鼓励有条件的地方政府发放定向消费券，鼓励失能老人家庭购买和使用。

四要推动长期护理险扩大试点范围。我国长期护理险试点城市偏少，试点城市保险范围也限于城镇职工；筹资渠道单一，多以医保个人账户划转和财政补助为主；给付项目偏少，支付对象多限于长期重度失能人群和在医疗机构、专门养老机构的护理服务。建议，尽快从试点城市转向全部城镇，从城镇职工推广到全部城镇居民，有条件的地区还可推广到农村；积极探索多元化筹资渠道，尽快建立个人缴费、单位缴费、医保统筹基金划转、政府财政补贴和公益慈善基金多方共担的筹资机制；给付项目要在科学测算和科学失能等级评估基础上，将适当的居家照护、中度失能的医院照护、养老机构照护纳入支付范围。

夏杰委员代表全国妇联的发言

完善落实生育支持政策 共同营造生育友好环境



中共二十大报告对建立生育支持政策体系作出明确部署，2023年中央经济工作会议进一步强调要加快完善生育支持政策体系，促进人口高质量发展。完善和落实生育支持政策还需要在以下几个方面着力。

一是普惠托育服务的顶层设计日益完善，在相关政策措施的有效落实方面还需进一步着力。近年来国家密集出台了一系列政策文件推动普惠托育服务发展，但目前仍存在公立托幼机构少，民办托幼机构收费高、良莠不齐等问题。

一系列促进就业性别平等的法律政策，建立了针对就业性别歧视的联合约谈机制，但妇女在生育和就业平衡方面仍面临困难。

三是生育友好型社会建设大力推进，在营造支持生育的良好环境方面还需进一步着力。各地出台的生育友好政策的知晓度和落实力度有待提高，用人单位建设生育友好工作场所的积极性有待增强，夫妻共育的理念亟待强化宣传普及，并普遍践行。

为助力完善落实生育支持政策，现提出三点建议：一是大力发展优质的普惠托育服务。建议进一步落实《国务院办公厅关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》等部署安排，加大公立托育服务机构供给，鼓励社会力量参与普惠托育服务建设。

二是采取积极措施促进育龄妇女就业。建议进一步落实《妇女权益保障法》等法律法规有关性别平等就业的规定。充分发挥生育保险保障作用，稳步提高生育津贴待遇水平。通过开展技能培训、提供再就业信息和指导、鼓励用人单位采取灵活工作方式等，帮助生育妇女重返职场，鼓励用人单位、社区等提供灵活性的工作岗位。

三是共同营造生育友好环境。广泛宣传父母育儿假等生育支持政策，将生育友好纳入用人单位社会责任范围，对先进典型加大宣传表彰力度。积极培育新型婚育文化，加强对年轻人婚育观、生育观、家庭观的引导，倡导夫妻共担、父母共育的育儿理念，并付诸实际。