

他们来源于群众、服务于群众,和基层群众心贴心;他们奔走在法治乡村建设一线,参与各类矛盾纠纷的排查化解,为群众排忧解难;他们发挥宣传员、信息员、联络员、调解员、监督员的作用,为推进基层治理体系和治理能力现代化作出积极贡献。得益于他们在基层播撒“法治的种子”,群众的法治观念、法律意识不断提高,“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的良好环境正在形成。

“法律明白人”为民解心结

本报记者 雷蕾 鲍蔓华 范文杰 奚冬琪

接地气的工作群众更易接受

“树种在俺地里,关你啥事儿啊?”“那树根子扎滴,俺那庄稼都不长了,你说关不关俺事儿啊?”“你俩别吵吵了,有纠纷咱找云长去……”“有纠纷,找云长”,是山东省济南市莱芜区寨里镇大高庄村村民在遇到大事小情时常挂在嘴边的一句话。大家说的“云长”,就是大高庄村党支部书记——赵云长。

今年已经是赵云长从事人民调解员工作的第40个年头。而他不仅是当地的调解员,更是一名“法律明白人”和法治带头人。

“书记,咱就按你说的那个办。”最终,凭着一套“情、理、法”工作法,赵云长三言两语就让因树木产生纠纷的两位村民握手言和。而超高的调解成功率,也让他在当地特别有名气。

“大高庄有520户,1548口人,赵书记几乎家家都给调解过矛盾。”“云长的电话每个村民都有,谁家别管有什么事,一个电话他就来。”“云长书记有办法,你怒气冲冲地来,他让你和和气气地走。”……在村民们看来,矛盾纠纷不论大小,都能在赵云长那里画上一个完美的句号。

“调解,不是单纯地靠嘴皮子,而是靠理、靠法去让当事人心服口服!做人调解工作,得有一张‘蛤蟆嘴’、一双‘兔子腿’,甘做‘出气筒’、敢于‘厚脸皮’。只有具备这四点,才能做好人民调解工作。”赵云长说,自己每天都要面对各种各样的声音,每个声音都是一道难题。一个人力量有限,他便组织创立了“云长调解工作室”,发动集体的力量做好调解工作。如今,在赵云长的带领下,大高庄村通过“六级联动”的网格化管理机制,以12个村民小组为单位,分组合户预防排查化解矛盾纠纷,乡村治理工作越做越好。

在全国,还有许许多多像赵云长一样的“法律明白人”。他们奔走在法治乡村建设一线,发挥着宣传员、信息员、联络员、调解员、监督员的作用。“有矛盾就找老鲁!”在浙江省嘉善县西塘镇,提起当地的“法律明白人”、西塘司法所工作人员鲁明强,大家都赞不绝口。

西塘镇区域面积大,人员结构复杂且流动性大。为了让群众知法懂法守法,鲁明强组建普法志愿者队伍,开展普法志愿服务活动。“普法工作关键是用村民能明白的大白话把法律讲清楚。”平时只要一有空,鲁明强就在村(社区)、校园开展以宪法、民法典、监察法为主题的法治讲座,极大地提高了普法工作的影响力和传播度。除了参与各类矛盾纠纷的调解、化解,鲁明强还为残疾人、老年人等特殊人员提供法律服务绿色通道,努力做到“应援尽援、应援优援”。截至目前,鲁明强已接待法律援助相关咨询2500余人次,为村、社区解答法律问题3000余人次。

同样是西塘镇,靠近集镇工业园的荷花村有外来人口3500多人,是户籍人口的3倍,而近2300间的出租房总量也给社会治理带来较大压力。为此,这里的“法律明白人”——村党支部书记、村民委员会主任朱冬萍,选择运用不同方式提升村民的法治意识。



银川市兴庆区掌政镇掌政村“法律明白人”雷娟妮在普法

朱冬萍介绍,荷花村有一系列服务清单,通过组建民情调解工作室,第一时间化解群众矛盾。村里开设了“法治专项学习班”,定期开展法治教育培训、法律顾问定点咨询等活动,切实提高村民法治意识。通过建立“法治农家院”“法治夜市”等不同类型的农村法治文化阵地,开展宣传活动,营造“民主聚民心 法治促和谐”的良好氛围。朱冬萍同时还担任学法普法指导员,为村民讲解环境卫生、民主法治、社会治理、安全生产等方面的知识。因为讲授内容切合实际、接地气、易理解,深受群众喜爱。

和大高庄村、嘉善一样,有法律需求或遇到矛盾纠纷,首先想到的是村里的“法律明白人”,也是宁夏回族自治区近两年来的新气象。

最近,银川市兴庆区掌政镇掌政村刘某有件烦心事。十几年前,他把自家0.4亩地租给了邻居吴某使用,但在2016年土地确权的时候,由于双方疏忽,导致这块地直接划在了吴某名下。自己的地划到了别人名下,刘某自然不情愿。于是,他找到了掌政村的“法律明白人”雷娟妮。

对于刘某的诉求,雷娟妮先询问了具体情况,然后从法律的角度帮他分析问题的根源。最后,在双方沟通协调下,吴某支付了刘某0.4亩地的费用,双方对调解结果都很满意。

翻开雷娟妮的工作日志,上面详细记录着她一年多来协调过的邻里矛盾纠纷、土地确权纠纷等案例,且多数都得到了圆满解决。“基层‘法律明白人’”是群众身边人,在普法讲法中更接地气,更容易让大家接受。”自治区司法厅相关负责人介绍,截至目前,自治区各种类型的“法律明白人”参与法治宣传近4万场(次),参与化解矛盾纠纷1.4万件,参与村规民约制定1000人次,在推动基层治理和化解基层矛盾中发挥了重要作用。

队伍建设短板亟须补齐

近年来,随着“法律明白人”越来越受到农民的欢迎,如何选好、育

好、用好“法律明白人”就成为开展好这一工作的关键。

宁夏银川市贺兰县政协在调研中发现,当地“法律明白人”在推进农村社会事务依法、民主管理,引导群众依法理性表达利益诉求等方面效果突出,有效提升了乡村治理法治化水平。但随着新型城镇化进程的加快,另一个问题也随之出现。

“由于大量农村劳动力转移就业,农村居民家庭人口结构发生了显著变化,表现出性别比持续偏高、老龄化程度加深、劳动力比重下降的特征。”贺兰县政协相关负责人说,目前在当地,妇女、老人、儿童占驻村居民的70%以上,文化素质普遍不高,影响着农村“法律明白人”的遴选、培养和管理,制约了农村法治化进程的推进。

“另外,按照要求,‘法律明白人’需要群众自荐(村组指定)、组织遴选、考核上岗等程序产生,但在实际操作中,基本都是村里指定人员,加之培养缺乏激励机制,导致被确定的‘法律明白人’学习积极性不高。”该负责人说,人才匮乏已成为“法律明白人”最大的短板。

在浙江嘉善县,为了加强“法律明白人”队伍建设,当地从强基础、促提升、抓规范、重实践做起,逐步建成一支素质高、结构优、用得上的“法律明白人”队伍。下一步,嘉善县计划优化“法律明白人”分类分层,坚持全面覆盖、分类推进“法律明白人”选育。推进“法律明白人”培育工程向企业、园区等延伸,选育企业“法律明白人”,助力提升企业自主化解法律纠纷和防范法律风险能力,不断创新“法律明白人”实践平台。同时,依托公共法律服务工作站、点,品牌调解室和农村文化礼堂等资源,设立“法律明白人”法治实践站或“法律明白人”服务工作站,为“法律明白人”参与法治实践提供平台保障。开展“法律明白人”骨干示范带头人选育,打造示范带头人品牌工作室,示范引领“法律明白人”参与法治实践。

精准培养更好发挥作用

“法律明白人”来源于群众、服务于群众,和基层群众心贴心,更有利于矛盾纠纷调解、法律服务引导等基层治理工作。那么,如何才能让“法律明白人”更好发挥作用?各级政协委员和政协组织纷纷为此建言献策。

“在日常工作中,‘法律明白人’会处理很多纠纷,他们既是普法宣传员,也是调解员。他们中有村干部、致富能手、乡贤,也有热心村(居)民和法律爱好者,具有一定的法律知识,能积极参与法治实践,发挥示范带头作用,引领身边人尊法、学法、守法、用法。”在山东省政协委员、山东法策律师事务所主任张法水看来,“法律明白人”的乡土优势和村(居)法律顾问的专业优势结合起来,可以实现1+1>2的效果,有效提升基层依法治理工作合力。

对于“法律明白人”的培养,张法水建议有重点、分批次、常态化、规范化开展,让他们掌握更多法律知识和调解技能。“既要讲法律,又要通晓人情世故。既要讲法理,又要谈情理。”张法水认为,除了开展全方位、立体式的培养培训外,还可依托各地的民主法治示范村(社区),对学法用法示范户开展培训。

张法水还建议将普法宣传与新媒体和文化艺术等深度融合。不仅可以通过微信群、公众号等方式,向辖区居民推送法律法规知识,还可以采用艺术表演的形式生动传播。比如用群众喜闻乐见的情景剧、戏剧、微电影之类丰富活力的形式,强化宣传效果,打通感染教育辖区群众的“最后一公里”。

宁夏回族自治区政协社会和法制委员会、贺兰县政协在调研了当地“法律明白人”人才培养方面存在的短板后提出,应探索健全“法律明白人”管理、使用、考核、激励等制度机制,积极争取财政支持,提升“法律明白人”法治宣传的主动性,健全村居“两委”班子学法制度,打造一批以村“两委”成员为骨干的农村“法律明白人”,提升基层治理水平。

另外,要把实施农村“法律明白人”培育工程与乡村振兴战略、扫黑除恶专项斗争、宪法主题宣传等工作结合起来,利用法律顾问微信群、法治宣传栏,以集中培训、以案说法、在线咨询等形式开展具体业务培训,切实提升“法律明白人”水平。制定培训计划,创新培训方式,整合法官、检察官、律师、法律服务工作者等资源,推进工作落到实处,切实把推进农村“法律明白人”培育工程抓紧抓实抓细。

针对政协提出的建议,宁夏相关部门已启动实施“法律明白人”精准培育工程。对可能纳入“法律明白人”队伍的人群开展摸底调研,充分了解他们的培养意愿、培养需求和有关建议,在进行分类确定后全部导入“宁夏法律明白人”精准培养管理系统,做到每个“法律明白人”都有详细台账。

不久前,“宁夏法律明白人”精准培育信息平台建成并试运行,实现了对“法律明白人”信息完善、线上培训、日常考试、积分兑换、证件申领等的日常管理,提高了精准培养和服务管理效率。

的工作人员,进一步提高处理家暴案件的专业化程度。

许俊建议推行以“书面告诫”为主的处置方式,将家暴案件处置情况纳入公安机关统计体系。加强警务综合信息系统建设,将家庭暴力告诫情况与110警情、行政、刑事案件进行关联统计,更准确地反映家暴案件的真实发生情况。同时,增强基层公安干警的反家暴意识和能力,引导全系统做好反家暴专项统计工作。

该提案经相关各方反复调研协商、认真办理落实,最终达成一致:由甘井子区妇联、机场街道妇联、机场前派出所三方联合,成立大连首家“反家庭暴力维权工作站”,并将其作为反家暴工作示范点,进一步加强公安部门与妇联组织的联动对接,搭建关爱服务平台,健全长效管理机制,打通维护妇女儿童权益的“最后一公里”。

省市区三级政协委员共同推动带来更好出行体验

南昌西站高铁换地铁免安检举措落地

旅客可减少一次安检,节省10分钟、少走200米

“方便快捷,换乘效率很高。”“标识清晰,路线怎么走一看就懂。”“省去了二次安检的麻烦,得给‘英雄城’加分。”……2023年12月21日,南昌西站高铁旅客免安检换乘地铁试运行的第二天,不少乘客在点赞。

“南昌西站高铁乘客换乘地铁免安检”这一提升出行体验的便民举措看似事小,实则凝结着江西省市区三级政协委员的智慧和力量。

“高铁+地铁”已成为不少人出行的第一选择。南昌西站日均进出客流量达15万余人次,节假日超20万人次,与之对接的南昌西站地铁站日均进站旅客近3万人。“高铁乘客在出发站进站时已接受了火车站安检,在乘车过程中也很难获得违禁物品。到达后出站换乘地铁时又得排队,拎着大包小包再次接受地铁站安检,体验感确实不佳。”一次再普通不过的出差经历引起了江西省政协委员刘杨的思考,“可否‘两铁’安检互认,取消二次安检?”

在详细对比了《铁路进站乘车禁止和限制携带物品》《南昌地铁进站乘车禁止和限量携带物品目录》后,刘杨调研了南昌西站到站旅客换乘地铁占比和杭州东站、上海虹桥站等“两铁”换乘单向免安检运行情况,提交了《取消南昌西站换乘南昌地铁“二次安检”,提高通行效率》的提案。对此,提案承办单位给予积极回应,表示“两铁”安检互认已达成共识,并将调研借鉴成都东站等免安检的成功做法,落实专用通道技改等工作。

“两铁”安检互认在技术上不是难题,增设免安检通道怎么建、建在哪,就成了委员建议落地的关键。

南昌西站2013年投入使用,南昌地铁2号线2017年首段开通。受早期规划建设限制影响,南昌西站并未预留可用于旅客免安检通道的空间。2019年,南昌市政协委员晏明智就曾向市政协提交《南昌西站地铁与国铁一次安检》的提案,建议“两铁”换乘免检。但南昌西站负一层出口大厅宽度仅50米左右,大厅正中央的8个地铁安检点平常启

用6个,节假日和高峰期则需全线开启。因此,晏明智也坦言,“现有场地捉襟见肘,使用率已达极限,无法在现有位置上增设免检通道。”

“高铁换乘地铁是大部分旅客到达南昌的‘第一窗口’。免二次安检不仅能节省旅客换乘时间,还能提高旅客疏散效率,更能给南昌城市形象加分。”2023年8月,红谷滩区政协委员、南昌西站综合服务中心党支部书记李春在一次会议上建议,高铁乘客换乘地铁免安检应成为南昌打造有全国重要影响力的综合交通枢纽具体抓手之一,区政协可以充分发挥平台作用,双向发力推动“两铁”免检通道建设落地。

一周后,红谷滩区政协主席陶国强带队走进南昌西站实地调研,以乘客身份携带一个行李箱和一个背包现场“走线”,对比不同免检通道设置的优劣。调研发现,若将免检通道设置在地铁站现有北侧的人口,高峰期换乘平均可节省10分钟;若设在地铁站新增的南侧人口,旅客既可以节省时间,又能少走近200米的折返路,同时还可以增加进站闸机数量,进一步提高疏散效率。

“通道设置在南侧是更优方案,但这个方案需改变现有建筑结构,涉及规划、城建、交通、安监等多个部门。”区政协副主席罗贤明介绍,为了建议更具科学性和可行性,区政协还邀请了从事相关行业的委员和高校交通设计领域的专家学者对南昌西站客流量、换乘选择、通道负荷等进行了详细调研和科学分析。在此基础上,向南昌市政协提交了《推行旅客高铁换乘地铁“安检互认”模式》的社情民意信息。

相关建议得到南昌市政府主要领导的重视,明确要求“安全、有序、便捷、高效”推进南昌西站高铁换乘地铁免安检便民举措落地,各相关单位围绕增设通道管制设施、调整设施设备、更新标识标牌等,确保在元旦前完成施工。如今,在双方的共同努力下,高铁乘客换乘地铁免安检便民举措终于落地落地。

(付荣帅 焦裕彬 王磊)

宁夏政协建言全民健身

公共健身设施不能“少儿不宜”

张倩 本报记者 范文杰

每到周末,宁夏回族自治区银川市市民高先生的一项重要任务,就是带着爱人和孩子开着车全城“搜寻”适合儿童运动锻炼的场地和设施。

“姐姐现在有点近视,弟弟有轻微的肥胖。平时上学没有时间户外运动,即便有时间下楼玩一会儿,小区内的腰背按摩器、弹振压腿器、室外椭圆机、直立健身车等健身器材也基本都是按照成年人身体设计的,对儿童不友好。”高先生说,近年来,银川公共场所以健身设施越来越多,但这些设施多是成人版,并不适合孩子们使用。

公共场所的健身设施对儿童不友好,可以说是很多城市的通病。自治区政协人口资源环境委员会的委员们调研发现,无论是健身场所的设置,还是体育器材的购买,基本都是站在成人的角度考虑,无法满足未成年人的需求。与此同时,由于免费健身设施缺乏儿童版,许多商家便在社区、公园内搞起了计时收费的儿童游乐、健身设施,但远达不到运动锻炼的效果。

据国家卫生健康委员会发布的《中国居民营养与慢性病状况报告(2020年)》显示,我国6-17岁儿童青少年超重肥胖率已接近20%。儿童青少年总体近视率为52.7%,近视问题十分突出。此外,我国35.30%的儿童户外运动时间小于1小时,39%的儿童户外运动时间达1-2小时,没有“达标”的儿童占到74.3%。可见,儿童能否经常性参与户外运动和体育锻炼已成为推进全民健身面临的巨大挑战。

为此,自治区政协人口资源环境委员会提出了《关于全民健身不能“丢”下孩子的提案》。建议体育部门按照“便民利民、就近就便”的原则,加快基础体育设施建设。在公园、绿地等“边角银地”,因地制宜、科学合理设置儿童活动区。可配套建设羽毛球场、篮球场等小型趣味性运动场地,吸引青少年开展体育活动。



动。同时,建议在政策层面要求社区开辟专门的儿童活动区,配备儿童健身设施。

提案还建议鼓励学校增开课外实践类课程,全面推进以创新精神和实践能力为核心的素质教育。增加公益性校外体育培训作为学校体育的补充。相关部门应面向社会提供符合标准的校外体育培训、青少年体育俱乐部名单,出台规范促进体育培训行业良好发展的相关政策,建立服务监管工作机制,坚决纠正资质不全、虚假宣传等行为,明确收费标准。

近期,自治区体育局对提案给予回复,提到根据自治区党委办公厅人民政府办公厅2022年印发的《关于建设黄河流域体育公共服务体系高质量发展先行区的实施意见》的重点任务,将充分考虑儿童健身需求,加大儿童健身场地设施投入力度,促进儿童健康成长。不久前,银川市教育局也发布消息称,为促进学校体育场地设施资源共享,更好满足少年儿童就近就便参加体育活动的需要,将坚持“能开尽开”的原则,推动全市中小学体育场馆向社会开放。

委员提案得到认真办理落实

大连首家反家暴维权工作站成立

方海征 吕东浩

不久前,大连市首家“反家庭暴力维权工作站”在甘井子区机场街道正式成立。工作站围绕预防和减少婚姻家庭矛盾纠纷、维护妇女儿童合法权益,充分发挥妇联、派出所的专业优势和职能优势,通过快速反应、联动处置、情法兼施、矛盾化解等举措,切实筑牢妇女儿童合法权益保护屏障。

而“反家庭暴力维权工作站”得以成立,还要从政协委员的一件提案说起。

甘井子区政协妇联界委员许俊是一位专注婚姻家事的律师。在办理婚

姻家事案件过程中,她遇到不少深陷家暴困境的妇女,却往往不敢对家庭暴力说“不”。《中华人民共和国反家庭暴力法》自2016年出台至今已有7个多年头,为何家暴案件依旧频繁发生?“大多数经历家暴的人,很可能并不知道自己正在遭受虐待。”在许俊看来,家是最小的社会单元,家暴是最严重的安全隐患之一,各方联动反家暴是推进基层社会治理不可或缺的重要环节。

“家庭暴力因其反复性和隐蔽性,很难在发生的第一时间被发现,使得家暴的危害性逐渐增大。”许俊表示,

公安机关在干预家庭暴力、处置家庭暴力案件、构建家庭暴力预防机制等方面发挥重要作用,是实施反家庭暴力法的重要职能部门,但由于目前尚未按照反家庭暴力法的规定对家暴警情处置及告诫情况进行专项统计,影响了对公安机关家庭暴力处置情况的有效评估。

2023年年初,许俊提交了《关于进一步加大反家暴工作力度的提案》,建议公安部门在110报警系统中将“家庭暴力”单独列项,作为专项统计指标,做好涉家暴案件信息登记。公安机关内部可设置专门的处理家庭暴