

# 全过程人民民主视域下的协商民主实践

## ——江苏省镇江市政协“全过程人民民主与政协协商民主实践”研讨会发言摘编

### 编者按:

习近平总书记创造性提出“全过程人民民主”重大理念,实现了马克思主义民主观的历史性飞跃。党的二十大报告提出,全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。近日,江苏省镇江市政协召开“全过程人民民主与政协协商民主实践”研讨会,致力提升理论认识、发展创新实践,更好助力中国式现代化新实践。现摘选研讨会部分同志的发言内容,敬请关注。



研讨会现场

## 不断完善委员联系界别群众制度机制

高国成

近年来,镇江市两级政协坚持把委员联系界别群众工作作为提升政协履职能力的创新点,委员联系界别群众工作取得了良好成效。

一是加强党的引领,委员联系界别群众方向更加明确。坚持把党的领导贯穿于委员联系界别群众工作中,明确党组成员分工联系2至3个界别,中共党员界别召集人担任专委会党支部副书记,联系指导1个界别开展工作。

二是优化组织依托,委员联系界别群众基础不断夯实。优化调整部分委员所在专委会和界别,形成专委会对口联系2至4个界别、委员按界别(界别活动组)加入专委会的履职格局。

三是探索工作路径,委员联系界别群众成效初步显现。每月开展主席会议“联系委员日”活动,与委员谈心谈话、听取意见建议、协调解决问题。建成基层协商议事室1063个,每年8月开展民生专题协商议事月活动,积极助发展、惠民生、促和谐、聚共识。引导委员为界别群众代言发声。2023年以来,在各类协商议政会上发

言的委员有82人,涵盖26个界别。

当前委员联系界别群众工作还存在少数界别边界不够清晰、联系界别群众的意识不够强、政协机关服务管理水平有待提升等问题。推动基层政协委员联系界别群众制度机制更加成熟完善应着力做好以下工作:

一是持续提升委员联系界别群众的责任意识。不断提升委员联系群众的能力。定期开展履职能力提升培训、“同心讲堂”、读书分享等活动,推动委员持续激发奋进新征程、建功新时代的强大动力。不断涵养委员为民履职的情怀。定期开展“服务为民”、“协商议事”、“同心助企”、走访交流、结对联系、调研座谈等活动,引导委员立足界别和行业优势,主动扑下身子、深入基层,用心用情为群众做事。

二是持续拓宽委员联系界别群众的方式渠道。深化联系群众的常规渠道。引导委员更加主动反映界别群众的利益诉求和意见建议,积极为界别群众代言,把个体智慧更好转化为界别整体优势。适时邀请界别群众代表参加调研视察,切实推动调研视察接地气、有实效。建好用好界别委员工作室。积极探索将工

作室“搬到一线”“搬到线上”,不断增强界别工作的群众性、实效性。做好网上联系界别群众工作。常态化运用各类信息化平台,定期开展线上议事活动、提案社情民意信息征集等;鼓励委员尝试开设直播间和工作室等网上调研平台和服务平台,创新走好网上群众路线。

三是持续加强委员联系界别群众的协同配合。加强横向联合。发挥好界别召集人的引领作用,争取委员所在单位的支持,经常性组织开展跨界别视察调研、联络联谊。优化纵向联动。密切与江苏省政协的沟通汇报,加强对辖区政协的联系指导。营造良好氛围。依托各级宣传平台,认真总结创新做法和先进典型。

四是持续优化委员联系界别群众的服务保障。加强党的领导,明确委员联系界别群众的综合协调部门,配备相应的工作力量。明确工作要求,各别应在召集人带领下制定联系界别群众工作计划,深入开展各类界别活动。完善制度机制,将委员联系服务界别群众情况、为群众办实事成效等纳入评价指标,记入委员履职档案、常委述职。

(发言人系镇江市政协副主席)

## 协商平台“三化”建设重在提升“效、能、责”

卢道富

习近平总书记指出,“发挥人民政协作为专门协商机构作用,加强制度化、规范化、程序化等功能建设”。专门协商机构是新时代赋予人民政协职能定位的新内涵,决定政协的主要工作方式是搭建协商平台。统筹推进协商平台制度化、规范化、程序化(简称“三化”)建设,聚焦“效、能、责”上着力,更好地凝聚共识、汇聚智慧、推动发展。

致力在协商平台“规范化”上求效。规范化建设有利于可操作和可复制,保障协商平台在“高能级”上运行。全面贯彻《中国共产党政治协商工作条例》,开展好书香政协和委员读书活动,促进委员履职能力的共同提升和思想上的共同进步。加快推进党支部活动室、界别活动室、协商议事室、同心书房(三室一房)建设,突出建设的标准化、规范化,对必备功能、构成要件、标规范字等进行统一,推动阵地建设扩面提质。全力支持、保障民主党派、工商联、无党派人士和各界别委员积极参与履职。加大对“委员主体作

用发挥”“履职考核”等关键问题探索,进一步提升“委员履职平台”信息化水平,促进管理服务全面提升。

致力在协商平台“程序化”上求责。程序化建设既讲程序科学完备环节相扣,又讲责任精准到位。聚焦“协商什么”强化担责在肩。进一步完善年度协商计划选题机制,特别是鼓励和支持以界别名义和委员联名形式提出协商议题,确保“党委政府重点工作推进到哪,政协协商议政就跟进到哪”。聚焦“如何协商”注重尽责有为。坚持不调研不协商,畅通委员知情明政渠道,让委员在协商前就能熟悉和掌握情况。精选专业领域相关、“会协商、善议政”的委员和专家参与协商,力求商出共识、商出真知灼见。聚焦“成果转化”突出负责到底。完善“政协协商成果跟踪落实”相关办法,定期组织协商成果“回头看”,对未有效落实的意见建议进行督办,确保协商成果真正落地落实。

(发言人系镇江市政协副主席、镇江市工商联主席)

## 推进政协协商与基层协商有效衔接

吴彤

推进政协协商与基层协商有效衔接,探索实践上需要把握好以下几点:

一要加强党的全面领导。切实加强党委统筹,切实把这项工作纳入党委政府工作的总体部署,并建立健全组织领导体系和建立完善制度机制。县乡党委和政府要围绕涉及群众切身利益的事项确定乡镇(街道)协商重点,由乡镇(街道)党(工)委主导开展协商。市县政协党组要承担起牵头组织和推动落实责任。参加协商工作的政协委员,须在基层党委领导和政府支持下,切实做到帮忙不添乱、发挥独特作用。

二要明晰根本目的。不能将推进政协协商与基层协商有效衔接,在认识上简单化为“为群众办实事”,根本目的是推动基层治理平台建设,有效服务基层治理。参加协商的委员应根据议题调研提出针对性建议,并引导主责部门单位回应关切,引导各方充

分参与、平等协商,破解基层治理堵点难点问题,协助党委和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。对于具有普遍性或难解决的问题,要促进其上升为重点协商议题,推动问题在更高层次上解决。

三要把好角色定位。近年来,各级政协主动选择基层治理重点难点问题开展协商活动越来越多。特别是各地政协通过发挥界别作用,协商推动了基层群众诸多急难愁盼问题的解决。政协协商不能成为基层协商替代者。坚持协商于民、协商为民,践行人民政协为人民的履职理念,首先要做到协商于民。应该充分发挥委员主体作用,通过支持和组织政协委员,有序参与由基层党政组织主导的协商。

四要完善机制平台。乡镇一级到底能不能设立政协工委?江苏省委办公厅《关于加强和改进新时代市县政协工作的实施意见》明确了“不建机构建机制”

的原则:“乡镇(街道)、园区党(工)委一名副书记或同一职务层次干部负责联系政协工作,在乡镇(街道)、园区等建立完善政协工作联络服务机制。”随着政协工作的不断加强,可以探索基于“不另起炉灶、不增加基层负担”两个前提,在乡镇(街道)设立政协委员“工作站”,将各级委员分组进驻,并通过激励和管理措施,使得委员“下得去”,基层“接得住”。

五要提升基层协商能力。推进政协协商与基层协商有效衔接,需要两头发力。目前,总体看来基层对协商民主重视程度不够,有的基层协商,往往不能就议题展开充分有效沟通和互动,协商议事变成情况通报会,政协委员的参与面远远不够,对界别群众的覆盖面也不够大。要大力增强乡镇(街道)议事协商能力,大力推进基层协商的制度化、规范化、程序化等功能建设,通过狠抓精设议题、严格基本程序、促进成果转化等主要环节,有效提升协商质量。

(发言人系镇江市政协副主席)

## 坚持“两个结合”推进协商文化培育工作

陈红

党的二十大报告指出:“只有把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义,才能正确回答时代和实践提出的重大问题。”

新时代人民政协要发挥统一战线的组织功能,就必须深入学习思考“两个结合”的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑,用“两个结合”的理念指导人民政协工作,推动协商文化的培育与提升。

强化理论研究,彰显协商文化的“镇江元素”,使协商文化具有更强的扎根性。镇江市是历史文化名城,拥有深厚历史文化底蕴、光荣的革命传统和丰富的红色资源。要加大系统挖掘镇江历史和近现代文化资源中的协商文化案例,凝练可观可感的具有镇江元素的协商文化。与此同时,要加强协商文化理论研究,充分利用高校资源,增强创新策源能力,通过开放

课题、委托研究等方式,打造一批高质量的协商文化研究成果。把“两个结合”与协商文化的学习纳入委员学习计划,将协商文化建设与职业道德建设、委员履职等紧密结合,加深政协委员对协商文化的理解和知行,进而形成文化自觉。

强化宣传教育,贴近群众思想实际,优化宣传内容和形式,培育协商文化主体。坚持“两个结合”,培育协商文化的实质是坚持以人为本,使人民群众更加深入地理解中国特色社会主义协商文化的价值理念。要充分发挥政协广泛联系群众的优势,不断完善政协联络基层机制,创新协商文化传播方式,立足社会生活实际,使人民群众日用而不觉的价值观念与中国特色社会主义协商文化的思想和理念相链接。同时,结合部门单位的文化建设,推动协商文化“进学校、进课堂、进基层”工作,增强协商文化传播的渗透力和覆盖面,多方面培育协商文化的参与主体,形成广

集众智、善谋良策的强大合力。

强化日常融入,扎实推进基层协商民主制度化实践,打造协商文化生态。要进一步整合各级地方资源,以全过程人民民主推动形成多元多维的社会治理格局。目前镇江市政协机关积极探索协商议政新形式、新载体,围绕全市中心大局、改革发展的重点难点、百姓关注的热点焦点,广泛征求意见和建议,尊重多元化利益诉求,求同存异、聚同化异、凝聚共识、推动工作,打造了“五好党建”“有事好商量”“政协好声音”“三室一房”等工作品牌,这是坚持“两个结合”在政协工作中的实践典范。下一步的工作中,各级政协组织将积极总结凝练协商民主的镇江实践,更好凸显协商文化的引领力、凝聚力、塑造力、辐射力,更好地为镇江现代化建设营造良好发展生态。

(发言人系镇江市政协副主席、民进镇江市委会主委)

## 有力担负起“落实下去,凝聚起来”政治责任

路月中

党的二十大报告指出,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,发挥人民政协作为专门协商机构作用,为新时代做好人民政协工作指明了方向、提供了根本遵循。

一是客观分析现状,正视当前政协组织在建言资政和凝聚共识方面存在的问题。市县政协“两个薄弱”问题目前解决得还不够好。我们在组织基层各类政协活动时发现,政协活动在群众中的知晓度、影响力不够,还存在与政协委员日常工作冲突导致社会各界人士参与较少等情况。

委员履职的能力还需加强。个别委员对最新政策及行业发展的最新情况跟进不够及时,在上报社情民意信息时,提出的意见建议存在滞后性,对一些政策难点问题提出的有效解决办法不多。

界别作用发挥不突出。部分政协委员缺乏与基层村民群众打交道的经验,对群众的“急难愁盼”掌握得还不够实、不够全面,在政协活动中,

容易出现委员所提建议偏于理论、实操性不强等问题。

二是充分发挥职能,在助推“党建引领网络畅通工程”中解决问题。下沉网络管理,融入基层一线。不断延伸联系手臂、增强团结温度,强化政协委员同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络。2023年4月,镇江新区全面开展“同心助企”行动,大力配合开展企业走访活动,与多名企业家委员面对面交流,全区委员累计走访企业16家,收集诉求23件。

深挖乡贤名士,充实履职队伍。以未梢疏通为抓手,广泛发动群众代表、党员中心户、政协委员、新区部门一起研判、共同推进解决民生问题。2020年以来,政协镇江新区工委与调解专家周秀琴工作室密切合作,共开展纠纷调解活动11场,受益群众60余人次。

完善制度建设,加强责任细分。探索建立对口联系工作机制,推动委员对口联系村(社区),制定和完善新区社情民意考核表彰办法,充分调动参加单位和政协委员收集社情民意积极性。

三是细查问题根源,不断探索政协助推“党建引领未梢疏通工程”的更优途径。

加强活动体系,发挥界别优势。界别是人民政协的显著特色和独特优势。政协活动组织,要充分考量委员专业特长,用好“政企协商座谈室”“政协委员工作室”,引导各位委员结合自身行业岗位特点,广泛联系群众,创新开展特色基层治理工作。

加强队伍建设,提升履职能力。强化履职管理是提升政协履职能力的重要保障。坚持打造学习型政协组织,将学习内容与工作所需环环相扣,通过举办一系列的培训班、读书会、讲堂,串起政协的“学习链”,用理论武装让委员建言献策有深度、有高度。

要加强工作实效,形成良好氛围。要坚持为民代言、为民建言,多做惠民生、暖民心的实事好事,为增进民生福祉发声出力,努力营造全社会支持人民政协工作的良好氛围,以实际行动诠释“人民政协为人民”的根本宗旨。

(发言人系镇江市政协副主席、镇江新区党工委书记)

## 发挥统一战线组织功能 唱响团结民主两大主题

蒋鹏程

习近平总书记强调,在中国共产党领导下,人民政协坚持团结和民主两大主题,服务党和国家中心任务。

近年镇江市政协在发挥统一战线组织功能,唱响团结民主两大主题方面进行了一系列的实践探索,同时也存在着一些问题值得深入思考:部分政协委员的能力与认识还有待提高,政协支持委员履职的工作机制还有待完善,政协扩大人民有序政治参与的途径有待拓展。

新时代,人民政协要成为坚持和加强党对各项工作全面领导的重要阵地,肩负的历史任务更加繁重,必须更好地增进团结、发扬民主,切实有效地发挥中国共产党领导的统一战线组织的功能。

一是要进一步加强政协的引导。政协委员是政协工作的主体,在政治生活中扮演着重要的角色,是党和政府联系群众的重要桥梁和纽带。政协可以通过组织学习座谈

会、读书交流活动等方式,引导政协委员坚定政治立场,强化责任担当;政协可以邀请专家学者进行授课,讲解国家政策法规、社会热点问题等,提高政协委员的参政议政能力,增强团结和民主的意识;政协可以通过组织各种形式的实践活动,让政协委员深入了解人民群众的需求和诉求,增强他们与人民群众的联系和感情,使他们更好地发挥桥梁纽带作用。

二是要进一步完善支持委员履职的工作机制。政协应积极为支持委员履职作出机制性安排,进一步激发和保护政协委员的履职热情。政协可以通过完善信息共享机制,加强各委员之间、委员与政府之间的沟通协调,及时反馈相关信息;政协可以通过形成规范的成果转化机制,拓宽建言献策成果的转化渠道,及时掌握批示和办理情况,适时对建言献策成果进行“回头看”,促进其更好地向现实成果转化;政协可以通过完善民主监督机制,加强对重大决

策、重大项目和重要政策的监督,加强对权力运行的监督和制约,提升权力运行的公开化和透明化水平。

三是要进一步拓展人民有序的政治参与。人民政协作为专门协商机构,应该积极推动有序的政治参与。政协可以通过发挥民主集中制的优势,发扬“团结一批评—团结”的优良传统,促进不同思想观点的充分表达和深入交流,形成既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、合法依章的良好政治参与氛围。政协可以进一步畅通和拓宽人民群众利益表达渠道,积极探索有序扩大群众参加政协协商议政活动的方式。通过面向群众公开征集民生议题和提案线索,积极邀请有关群众参加政协协商活动;通过建立委员工作室,加强委员与界别群众的联系,推进政协工作向基层延伸,把人民群众自发的、非制度化的政治参与转化为有序的政治参与。

(发言人系镇江市政协副主席、农工党镇江市委会主委)