



在政策提供强有力保障的基础上，残疾儿童及家庭综合需求凸显，多位政协委员呼吁——

重视身心康复 推动“社会融入”

本报记者 顾磊

政策为康复提供坚实保障

“我会带孩子继续康复，坚持就会有改变。”近日在陕西省西安市中医脑病医院，记者遇到了带着孩子上康复课程的张先生，他定期带孩子小博（化名）来医院治疗和进行康复训练。课堂上，在康复人员的引导下，小博用彩笔为图画上色，很快就完成了一幅色彩丰富的画作。

小博是孤独症患者。张先生带着小博来此康复已有10年。最初，小博最多只能说两个字，经过10年的康复，他已经可以简单交流了。这些年来，除了康复的决心，稳定的政策也为这个家庭提供了坚实保障。

早在2014年，西安市就已实施0-6岁残疾儿童抢救性康复全覆盖项目。2018年3月，西安市残联发布了《西安市0-16岁残疾儿童少年免费基本康复服务实施方案》，将救助范围扩大到16岁以下，对全市0-16岁有康复需求的低视力、肢体（含脑瘫）、孤独症、智力、听力言语残疾儿童少年进行康复救助。

“每年，残联资助的2.8万元康复补贴，能够满足小博的康复需求。”张先生告诉记者：“家里只需要承担一定的生活费就能持续开展康复了。”

西安市将于2024年1月1日起实施的《关于进一步做好残疾少年儿童康复救助工作的通知》，将为符合条件的0-16岁残疾儿童提供人工耳蜗植入、肢体矫治手术、辅助器具适配、听力言语、视力、肢体（含脑瘫）、孤独症谱系障碍、智力残疾少年儿童康复训练和支持性服务，还将增加上门康复服务手段。

随着医保政策的不断加强，一些因病致残儿童群体也得到了康复支持。10岁的小晨（化名）患有名为“脊髓型肌肉萎缩症”的罕见病，从2018年至今，母亲王女士坚持带小晨进行功能性康复训练，通过“医保+自付”逐步改善症状。如今，孩子能正常写字、画画和学习。去年，相关药物被纳入医保，尽管仍然有部分需要自付，但王女士有了更多信心。

“孩子有了经济保障，才能坚持康复，最大程度降低残疾程度，将来更容易融入社会。”西安中医脑病医院院长宋虎杰说。

社会力量发挥重要作用

“家里有一个特殊孩子，三代人围着转。不夸张地说，治好一个孩子，挽回一个家。”宋虎杰说：“政府实施一系列康复救助制度，支持力度很大，但由于每个孩子的程度不一样，不能只靠政府，公益组



中国残疾人福利基金会集善助残探访活动近日在西安举行。探访组与孩子们共同绘画、唱歌、跳舞。受访者供图

织、爱心企业等社会力量能发挥很大作用。”

在西安市中医脑病医院，每天约有1500名患者和残疾人来此治疗和康复，其中很大一部分是残疾儿童。最近4年，该院承接中国残疾人福利基金会“阳光伴我行”集善助残项目、“集善助残儿童助养”防疫安全包项目、“集善爱的滋润”助残公益项目及“集善如新儿童餐”4个公益项目，合计接收物资82149件（袋/辆），残疾人及家属等共计5862人受益。2023-2024年中国残疾人福利基金会脑瘫儿童滋养计划落地陕西，目前正在开展受助人筛查。

西安市民孙明（化名）和老伴带着脑瘫的孙子来西安市中医脑病医院持续康复了3年，康复效果较为明显，他希望将康复一直进行下去。然而他遇到一个难题：自己年龄越来越大，孩子身高和体重逐渐增长，他很难抱得起孩子，扶着走也很费劲，自己的腰椎间盘突出问题变严重了。得到“阳光伴我行”集善助残项目资助的儿童轮椅后，问题得到了有效解决，他再也不用为出行发愁了。据了解，该项目向西安中医脑病医院捐赠了245辆轮椅。

宋虎杰介绍，除了上述项目助力解决脑瘫儿童及其家庭出行难、护理难、负担重等问题，该院还举办特殊儿童亲子生日派对、畅游博物馆等公益活动，链接社会资源捐建爱心图书等，并成立“星宝艺术团”、举办绘画展，为有才艺的残疾儿童提供展示

舞台。而贯穿这些公益活动和项目背后的，是“社会融入”的理念。

“我们统计发现，智力残疾、孤独症儿童的康复需求数量逐年增加，他们对公益救助项目、智能康复设备、学习物资等方面的需求迫切，建议多关注这类儿童，让他们更多地感受到来自全社会的温暖。”宋虎杰说。

需更重视残疾儿童综合需求

“残疾儿童享有康复补贴、医保等保障，家庭经济压力得到缓解，但是现阶段，孩子们的综合需求需要被重视。”与残疾儿童及家属交流时，全国政协委员、中国残疾人福利基金会理事长龙墨有感而发。

“综合需求”既包括身体康复，也包括心理支持、社会融入等。龙墨认为，康复有较长过程，应重视残疾儿童及家人的心理健康状况。

“缺少心理干预会导致残疾儿童康复和成长遇到问题，此外，家长也需要心理干预。”龙墨曾经遇到过一些家长，孩子佩戴人工耳蜗后，这些家长有“羞耻感”，遇到人会刻意将其隐藏起来，家长的这种心理势必会影响孩子的心理健康。“解决心理问题十分重要，解决不好影响的不仅个人，也可能产生社会问题，需要学校、康复机构和社会多方支持。”龙墨说。

无独有偶，全国政协委员、中国盲人协会主席李庆忠在接受记者采访时也表示，部分盲人对于持盲杖出门

有着耻心理，难以克服。

在西安市中医脑病医院，有专门的心理工作室，对孩子和家长进行心理干预。宋虎杰介绍，医院会在患者和家属中评选“康复明星”，以此鼓励该群体保持阳光心态。他举例说，“唐宝”小易（化名）和妈妈是“康复明星”，小易妈妈开朗，总是呈现温暖和开心的一面，孩子的康复效果很好，在妈妈开的蛋糕店里能做很多事，很有成就感。

“国际康复理论指出，康复要改变局部结构和功能，恢复肌理，最终目的是回归到生活和社会。所以，我们的康复是综合的、全方位的，最终是融入社会的。”宋虎杰说。

满足残疾儿童的综合性需求不能仅靠家长和孩子，更需要全社会的支持。北京市政协委员、北京市中闻律师事务所律师所主任吴革认为，应该消除社会歧视，鼓励残健共融，帮助更多残疾人走出家门，融入社会。

残疾儿童通过康复逐渐成长的过程中，需要更多教育资源和就业机会，社会力量在其中可以发挥重要作用。第十一、十二、十三届全国政协委员，奥克斯集团董事长朱建民认为：“当前阶段，ESG（环境、社会和公司治理）已成为企业的‘必答题’，企业在ESG方面付诸行动，就需要与专业社会组织合作来共同承担社会责任，这将为助残社会组织带来发展机会，也有利于壮大助残社会力量。社会组织应加强协同合作，增强影响力和示范性，为残疾儿童的健康成长构建良好的服务生态。”



助力残疾妇女就业增收

首批“美丽工坊”在鄂揭牌

本报讯(记者 郭帅)11月29日，“美丽工坊”残疾妇女就业增收项目推进会暨首批“美丽工坊”授牌揭牌仪式在湖北省武汉市举行。交通运输部向9家中西部“美丽工坊”各捐赠5万元人民币的培训资金，开启新一轮“通向明天”助残行动。

“美丽工坊”是在中国残联原主席张海迪的积极倡导推动下，由中国残联、全国妇联、人力资源社会保障部、文化和旅游部、国家乡村振兴局联合发起的残疾妇女就业增收项目。项目计划在“十四五”期间，通过层层培育、推荐和选拔，推出100家“美丽工坊”，辐射带动1万名以上残疾妇女就业增收。

2022-2023年度，中国残联与全国妇联共同遴选确定首批55家“美丽工坊”示范机构，将引导更多机构面向残疾妇女开展技能培训，开发更多具有市场前景、保障残疾妇女就业增收的手工作品，确保如期实现项目目标。

全国政协常委、中国残联主席

程凯在项目推进会上说，残联组织要把“美丽工坊”项目纳入重要议事日程，与妇联组织和相关机构密切配合，主动争取各方支持，力促“美丽工坊”成为推进残疾姐妹实现共同富裕的一项标志性项目。他希望残疾姐妹要勇于发扬“用脚穿针引线”的工匠精神，用嘴衔住画笔也能浓墨重彩的可贵精神，在“美丽工坊”中不断提升技能水平，用勤劳双手实现就业增收、创造美好生活。

全国妇联书记处书记宋莉表示，希望广大残疾妇女通过“美丽工坊”提高手工从业技能，靠努力奋斗过上幸福生活；希望首批“美丽工坊”坚持守正创新，提质量、拓市场、强品牌，为残疾妇女提供更多技能培训和就业帮扶。

湖北省副省长张文彤表示，湖北省深入实施残疾人就业三年行动，推动全省37.6万名残疾人实现稳定就业，一大批残疾妇女通过勤劳双手走上致富之路。湖北将以此次活动为契机，进一步加大支持“美丽工坊”力度，不断拓展残疾妇女就业创业之路。

盏盏路灯照亮振兴路

——重庆市慈善总会“点亮乡村”太阳能路灯公益行动小记

本报记者 凌云 通讯员 程颖

山里的夜，似乎来得格外早。近日，在重庆巫溪县尖山镇尖山村，每当夜幕降临，一盏盏太阳能路灯就犹如点点繁星，照亮了村道沿线的夜空。

“有了路灯，早上孩子上学再也不用需要打手电筒了，我们赶集买菜也方便不少！”“我们村产业发展有了交通安全保障。”路灯下，村民们高兴地诉说着路灯安装后的变化。

近年来，重庆市慈善总会和各区县慈善会、社会组织通过线上线下多种渠道募集资金，实施“点亮乡村”太阳能路灯公益项目，为全市各区县乡镇、村社安装太阳能路灯。

该项目得到重庆市福彩中心以及广大爱心单位（企业）的积极支持。自2021年8月“点亮乡村”公益项目启动以来，全市38个区县156个乡镇606个村社安装了4.6万余盏太阳能路灯，超过50万人受益。

在石柱县，当地不仅安装了太阳能路灯，还安装了“庭院灯”。石柱县慈善会副会长帅平介绍，2021年，志愿者们实地走访时注意到，安装路灯并不能完全满足村民日常生活的照明需求，于是该会牵头启动“太阳能庭院灯”项目。截至2022年底，该县累计安装太阳能庭院灯12857盏。“经常能看见大家晚饭后走家串户，坐在院坝聊

天嗑瓜子，这是以前很少见到的场面。”帅平说。

在巫溪，“点亮乡村”项目还启动了“校园明亮计划”。巫溪县慈善会副会长刘书林介绍说，位于当地尖山村的天宝初级中学现有师生近7000人，原有路灯不能覆盖全校师生的日常活动区域，学生们半夜去厕所还需打手电筒，甚至还有学生摔伤受伤。这两年，尖山村在慈善会和爱心企业的帮助下，共筹集资金80余万元，安装了太阳能路灯近600盏，照亮乡村公路15公里。

安装路灯不仅方便了村民生活，也照亮了村里的产业发展路。铜梁区慈善会常务副会长颜显才介绍，截至目前，该会已支持全区28个乡镇107个村安装太阳能路灯6000多盏，投入资金700多万元。高楼镇莲花村、高楼村是铜梁区的边远山村，近年来大力发展花椒产业，一盏盏路灯沿着产业公路铺展，为生产和运输提供了便利。

巫溪县尖山镇是市级“马铃薯现代农业产业园区”和县级“绿色工业园区”。巫溪县慈善会根据群众需求组织专业技术人员现场规划，到2025年，项目将覆盖全县具有迫切需求的20多个乡镇，预计惠及群众21万人。

重庆市慈善总会相关负责人表示，将继续筹资扩大“点亮乡村”公益项目的辐射范围，为助力乡村振兴作出积极贡献。

“中国女性宫颈健康促进计划”惠及逾9000万女性

本报讯(记者 赵莹莹)11月28日，“中国女性宫颈健康促进计划”项目10周年展览暨总结交流会在京举行。

活动现场发布的评估报告显示，中国妇女发展基金会联合爱心企业于2013年启动“中国女性宫颈健康促进计划”项目以来，凝聚社会各界力量，通过开展健康课堂、医师培训、职工健步行、高校健康跑、专家和媒体交流、发放宣教资料等宫颈健康系列宣教活动，为全国80个城市的逾9000万女性普及了宫颈癌防治科学知识。

中国妇女发展基金会理事长甄砚表示，基金会将积极参与、热情支持项目实施，聚合社会各界爱心力量，以新时期女性健康需求为导向，进一步研究项目发展的新思路、新方法，扩大宣教范围，深化项目内涵，推动项目高质量发展。

与会嘉宾还共同参观了“中国女性宫颈健康促进计划”10周年展览。展览以“十年如一，守护绽放”为主题，通过“情系女性健康 责任担当”“聚合力量注重实践 筑牢一级防线”“创新传播形式 打造宣传阵地”3个部分，客观地呈现了项目10年所取得的成果。



近日，在南网知行书屋项目活动中，小基金已在脱贫地区、革命老区等援建三百六十间南网知行书屋。



《中国乡村儿童发展报告2023》发布——

乡村娃健康成长呼唤高质量服务

本报记者 顾磊

11月30日在京举办的2023年乡村儿童发展论坛上，中国乡村发展基金会和北京师范大学中国公益研究院联合发布了《中国乡村儿童发展报告2023》(简称《报告》)。

作为第三份乡村儿童发展年度报告，该报告在回顾过去一年时显示，我国儿童福利与保护制度体系逐步完善，城乡儿童发展指数差距逐年缩小，乡村地区乡镇一级的儿童服务体系基本建立，已经进入了重点加强村居服务体系和能力建设的发展阶段。

《报告》建议，构建符合高质量发展阶段的乡村儿童高质量关爱服务体系。一是完善出台乡村儿童关爱服务体系建设的中长期规划，明晰乡村儿童关爱服务体系高质量发展理念并建立健全乡村儿童关爱保护体制机制；二是加快城乡统筹，推动儿童关爱保护实现服务机制城乡联动、服务设施城乡衔接；三是整合村(居)工作力量，提高儿童主任履职能力和服务水平。

业化建设；五是探索社会组织参与乡村儿童发展的综合示范区，发挥示范引领作用；六是建立层级化的家庭教育指导服务体系，推进家庭教育专业化发展。

如何推动儿童关爱保护服务体系高质量发展？中国儿童福利和收养中心党委书记、主任倪春霞认为，应构建三级服务体系。第一级是面向全体儿童提供的基础性服务；第二级是针对有潜在风险的儿童提供的帮扶性服务；第三级是针对已经受到侵害的儿童开展介入性干预。“民政部门在三级体系中发挥着重要作用，尤其在第二、第三级体系构建当中作用至关重要。”

她认为，在构建三级服务体系的过程中，应重点关注3个方面：一是强化县域构建，建立跨部门协调机制；二是加快城乡统筹，推动儿童关爱保护实现服务机制城乡联动、服务设施城乡衔接；三是整合村(居)工作力量，提高儿童主任履职能力和服务水平。

斯坦福大学教授、浙江大学客座教授罗斯高提出了乡村儿童早期发展

的重要性，他表示，中国人常说“三岁看老”，最近10年，在国际领域经济学家开始关注“娃娃经济学”，即强调人的长期发展从0-3岁开始，早期发展与人生一生的发展紧密相关。“以初中阶段为例，乡村学生与城市学生的差别比较大，问题其实出在0-3岁早期发展阶段。”罗斯高说：“好消息是，目前大家已意识到投资于儿童早期发展的重要性。国家卫健委、妇儿工委和乡村振兴局将在192个县开展基层儿童早期发展项目。中国乡村发展基金会等广大公益组织在继续探索低成本、可持续的服务模式，未来将会有更多乡村孩子受益。”

“新的人口观正在形成，‘人口是宝，尤其儿童是宝’的理念开始逐渐形成，普惠型儿童福利政策的完善正在上日程。”北京师范大学中国公益研究院理事长王振耀说。他认为，随着儿童服务迈向高质量发展阶段，应注重呼应和满足当前儿童在精神和文化层面的多样化需求，呵护其健康成长。

在推动乡村儿童服务高质量发展

的过程中，社会组织将起到重要作用。北京陈江和公益基金会秘书长伍伟介绍，该基金会自2019年在山东省启动慧育希望儿童早期发展项目试点，在试点成功的基础上，在江西省广昌县、北京市大兴区等地逐步扩大覆盖范围。尤其是2022年4月份和中国乡村发展基金会合作，开始项目规模化发展，中心数量到今年底将达130余个。

“下一步，基金会将继续进行行业交流与平台共建，促进知识普及和研究，加强政策倡导。”伍伟说：“公益组织是一家，大家可以在各美其美的基础上实现美美与共的目标。”

中国乡村发展基金会秘书长陈红涛介绍，近年来，该基金会乡村儿童领域公益项目有4个变化：一是瞄准需求，项目目标从基本保障向多元发展转变；二是关注群体不断扩展，覆盖从0岁到18岁；三是丰富帮扶举措，从单一帮扶向综合帮扶过渡；四是整合资源，实施模式从各自执行向多方力量共同行动过渡。

“我们将瞄准需求，整合资源，与各方共同携手，不断增强乡村儿童的获得感、幸福感、安全感。”陈红涛说。