

近几年,随着国家生育政策的优化,我国二孩、三孩家庭逐渐增多,许多双职工家庭因此不得不面对“工作还是带娃”的两难抉择。在这一背景下,拥有接送便捷、安全放心和价格优势的“用人单位办托”重回大众视野,也被纳入国家生育支持政策体系。

那么,这一举措的效果究竟如何?实施过程中还有哪些困难?6月下旬以来,青岛市政协组织委员走进街道、社区和企业,通过座谈、访谈和调查问卷等形式,深入了解用人单位尤其是企业开展托育服务的成效和面临的问题,为促进婴幼儿照护服务发展建言献策、凝心聚力。

企业办托,如何不负所“托”?

陈笑蔚 叶俊杰 本报记者 陈小艳 奚冬琪



说起单位帮忙带娃,其实并不是什么新鲜事儿。不少上世纪六七十年代出生的“职工子弟”都有被“托”的记忆。彼时,我国工矿、企业、机关、学校大都设立了托儿所。大中城市还设有街道托儿站,为家庭提供婴幼儿照料服务,有效缓解了家长们的后顾之忧。

“带娃上班”受到职工广泛欢迎

每天一大早,在青岛市妇女儿童医院工作的陈女士都要先到“枕海山庄幼儿园——青岛市优幼起点托育照护中心”,送自己不到两岁的女儿入托。

在送托的过程中,陈女士经常会遇到她在医院的同事。大家一边交流着孩子送到托育照护中心后发生的变化,一边步行前往不到500米的医院开始自己一天的工作。

而在托育照护中心里,孩子们有的在和小伙伴一起搭积木,有的在和老师一起做《摘果子》的游戏,还有的穿着医生、消防员的服装,在各种场景里履行自己的“职责”,一天的生活在老师无微不至地照护下展开。

傍晚,陈女士因为医院工作的特殊性,没能准时下班。但她并不担心托育照护中心会催她接孩子,因为这里免费提供1小时的延时服务,而且还设立了爱心接送驿站,专门方便医院职工接送孩子,孩子放在这里我特别放心。”

多维度服务满足不同托育需求

青岛市妇女儿童医院与优幼起点托育照护中心的合作,只是近年来青岛市积极探索以“家庭-社区-单位-机构”为要素支撑的多维托育服务模式的一个缩影。

为促进婴幼儿照护服务发展,6月下旬以来,青岛市政协组织委员走进街道、社区和企业,调研用人单位尤其是企业开展托育服务的成效和面临的问题。

围绕青岛市现有的托育服务供给模式,委员们通过调研了解到,目前,一些地方以街道(乡镇)社区为依托,为群众提供内嵌于社区的服务。如城阳区利用社区公有房屋、党群活动中心,通过“城乡联盟”等形式,建立社区“婴幼儿照护驿站”和托育服务中心。平度市崔家集镇将闲置的幼儿园、计划生育服务站等场所利用起来发展普惠托育,突出原址托育,增强托育服务的可及性。

还有的地方充分利用社会资本,实行市场化运营,根据各自市场定位和服务目标群体的不同,实施不同的价位标准,满足不同的服务需求。如青岛恒星科技学院将托育服务作为“全生命链教育”的重要一环,将青岛恒星托育中心打造为第一批国家“普惠托育服务专项行动”

项目。市南区五角枫幼儿园依托八大关景区,打造与国际接轨的自然特色课程,实行0-6岁一体化教学,服务特定群体。

也有些单位在内部设置托育点,为职工提供福利性托育服务。如山东港口集团青岛港在“妈妈小屋”原有功能基础上内嵌托育照顾功能,为0-3岁的职工子女提供托育服务。城阳区上马街道打造了机关托育点,区人民医院依托专业托育机构建立职工托育点,有效缓解职工“带娃难”问题。

针对目前已有的多种探索,委员们建议持续优化多维托育服务结构。打造普惠安全的社区托育,按照就近快捷、原址托育的原则,广泛动员社区各方资源,链接基层社会治理体系。将托育服务设施作为城市更新体系的必备要素,在城市更新改造中结合小区状况和居民意愿统筹推进托育服务设施建设,对已建成居住区按照一定婴幼儿照护托位标准予以完善。在解决临时性托育难题方面,选择群众认可度高的机构开展“宝宝屋”等灵活机动的社区普惠性托育。

委员们还建议探索构建各级托育综合指导中心,鼓励托育机构积极与区域内医疗卫生部门合作,充分利用妇幼保健网络,提高托育服务专业性。打造灵活温馨的家庭托育,将其作为普惠托育服务体系的组成部分给予一定政策扶持和运营补贴,科学设定准入门槛,通过奖励补贴、购买服务等方式,降低运营成本。设立适儿化改造项目基金,定期遴选从事家庭托育的部分场所空间进行适儿化改造,打造家庭托育示范点,形成示范带动效应。

多措并举解企业办托后顾之忧

结合前期调研成果,青岛市政协近日召开“企业发展托育事业”专家协商会。会议现场,青岛市卫生健康委、发展改革委、教育局、财政局、国资委、总工会、妇联等相关部门负责人和委员、专家、企业负责人面对面协商交流并提出意见建议。

此前,青岛市出台了《青岛市人民政府办公厅关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》等多个文件,明确了3岁以下婴幼儿照护服务的发展目标、任务、部

门分工及托育机构设置标准、申办流程、卫生保健标准等,由26个部门组织落实相关优先优惠政策。

全国妇幼保健协会婴幼儿养育照护专委会托育学组副组长、青岛市托育服务行业协会副会长盖林认为,在孩子最需要陪伴照护的0至3岁,许多双职工家庭不得不面对“工作还是带娃”的两难抉择。企业办托,可以让“最柔软的群体”拥有好去处。

“随着国家二孩、三孩生育政策的实施,双职工家庭‘带娃难’问题愈加突出,对托育、托幼、托管服务需求强烈。”青岛地铁集团代表表示,职工有需求,但企业存在建设、管理经验不足,缺少政策与资金支持等问题,希望相关部门出台规范标准,指导、帮助企业开展托育托幼服务。

那么,如何才能既提高企业办托的积极性,又能增强企业办托的风险防控能力呢?

“投入成本高和运营压力大是企业办托面临的主要挑战。与一次性建设成本相比,建设托育机构需要承担持续运营成本,包括场地租赁、基础设施更新和维护、师资人力成本等,这些无疑会持续增加企业支出。另外,面对我国出生人口逐年下降的现实问题,企业办托生源能否充足,能否实现‘成本-效益’平衡,也是企业非常担忧的问题。”青岛市市南区政协委员康洁说。

“通过各大国企的调查数据可以看出,职工心理期望价格与目前主管部门给予社会普惠民办托育机构的指导价相差较大,这导致目前民办托育机构生源较少,没有数量保障,更加难以以为继。”青岛金色摇篮幼儿园投资人薛晋新建议优化义务教育阶段及学前教育阶段的投入比例,更合理地分段制定收费标准。

委员们同时也关注到,2019年,国家卫生健康委出台《托育机构设置标准(试行)》和《托育机构管理规范(试行)》,但是尚未出台企业参与托育服务的指导政策,青岛市也没有制定企业办托的支持政策。企业办托如何介入、是否合规也尚未明朗,企业办托面临缺乏相关政策支撑和管理制度的问题。

对此,市政协委员胡进宇认为,要结合实际做好政策配套。例如,在积极争取税收减免等优惠政策的同时,将医保资金中生育保险部分涉及的生育津贴,以奖补方式回馈企业,减轻企业负担。

委员们还建议,由卫健部门牵头,联合工会、发改、财政、教育、国资、妇联等部门,建立国企办托工作协调机制,明确行业标准和管理规范,畅通信息共享和联合会商渠道,为其提供全方位对接服务。对现行托育支持政策进行融合创新,如对国企办托资金支出不列入常规绩效考核,将托育支出作为职工福利费纳入企业税前项目予以扣除,拓展生育保险资金使用范围用于托育支出,对普惠托育收入予以税收减免,因地制宜灵活解决用地属性问题,加大财政投入力度,建立国企办托引导基金,实行普惠性补助、示范性奖励,鼓励开发保险产品进行兜底保障。建立国企托育数据平台,加强宣传引导和沟通反馈,共享办托信息。通过充分链接各方资源,发展形式灵活多样、多元要素融合的托育服务新模式,有效降低职工托育支出成本。

本报讯(记者 黄静)“要创新开展社情民意信息收集办理,用好智慧政协平台,走好新时代网上群众路线,持续畅通群众——政协委员——党政部门之间的沟通渠道。”主题教育启动以来,贵阳市政协主席石邦林在多个场合表示。

11月27日,贵阳市政协召开市政协委员参与“融媒问政”工作专题会,石邦林再次表示,对“融媒问政”平台收到的跨区域调度难、协调处理后仍然不能及时解决的民生诉求,由相关界别政协委员研究后形成社情民意信息报送,再转交相关单位办理,切实将群众反映的“问题清单”变成委员“履职清单”。

近年来,贵阳市政协在反映社情民意信息工作上做了很多探索,特别是全国政协办公厅反映社情民意信息工作座谈会召开后,贵阳市政协召开相关会议持续将此项工作推向深入。

首先是“快”起来。贵阳市智慧政协平台上设置了社情民意信息功能板块,构建起集社情民意信息收集、提交、审核、办理、评价等于一体的全流程信息化管理系统,实现社情民意信息随时发现、随时反映。政协委员将当日调研视察发现的重要社情民意信息撰写上传,系统自动发送短信至单位管理员账号提醒采编,采编后又自动提醒相关审核人员审核,直至信息处理完结。如此一来,办理时间由原来的20日缩短至5日。

其次是把队伍建起来。将全市2450余名委员按住址就近划分到街道社区,建立“互联网+党员+社区网格员+政协委员”的信息采集队伍,常态化开展社情民意信息收集上报工作。依托乡镇(街道)、社区“协商议事室”“委员工作室”“委员驿站”“委员之家”“同心会客厅”“议事广场”等10余个政协履职平台,不断扩大信息收集面。此外,还在全市选出了市各民主党派和区(市、县)政协社情民意信息员35名、特邀委员信息员60余名。

作为特邀信息员,市政协委员李健铭在网上关注到贵阳市云岩区渔安新城某片区居民出行乘车难的问题后,经过实地走访形成社情民意信息,在市政协协商下积极与贵阳市“融媒问政”栏目对接沟通,参与“融媒问政”现场办公会,就各单位问题解决、意见建议办理、群众评价等情况现场点评,督促有关问题得到妥善解决。目前,贵阳市公交公司在该地专设了站点,得到片区群众广泛好评。

全市政协组织共同努力、形成办理合力。贵阳市乌当区政协不仅“全员办信息”,还把反映社情民意信息工作与专委会日常工作结合起来,对涉及向上争取政策支持的问题集聚力。乌当区政协主席龙云说,他们在撰写《关于加快推进振华新天电子器件产业园项目建设的建议》《关于加快推进乌当区西部医疗产业园项目建设的建议》过程中,多次征求相关企业及区发改、工信、经开区管委会等部门意见建议,形成的社情民意信息转化为贵阳市政协全会发言,有力推动相关问题得到解决。

贵阳市政协提案委主任刘佐也深刻体会到社情民意信息的“宽”。他说,“我们每年收到的提案中,都会出现因超出贵阳市职权范围而撤案或者不予立案的情况,比如《关于建立全省学前至高中阶段盲人学校的建议》《关于优化集采药品种类和价格的建议》,这些提案都是委员在深入调查研究、广泛听取意见建议的基础上提出的,如果简单撤案或不予立案,委员的心血就会白白浪费,广大群众的呼声也得不到反映。我们积极将这样的提案转化为社情民意信息进行报送,从而使委员提案价值得到发挥。”

石邦林说,反映社情民意信息是人民政协重要的经常性、基础性工作,贵阳市政协将一如既往把反映社情民意信息作为为民履职的重要抓手,切实强化组织领导、加强队伍联动、深化渠道拓展、不断完善机制,确保反映社情民意信息提得准、说得对、办得好,奋力在促进民生改善、提升群众“三感”、助力市域社会治理效能提升中贡献政协力量。

「问题清单」成为「履职清单」

贵阳市政协深入推进反映社情民意信息工作

作为特邀信息员,市政协委员李健铭在网上关注到贵阳市云岩区渔安新城某片区居民出行乘车难的问题后,经过实地走访形成社情民意信息,在市政协协商下积极与贵阳市“融媒问政”栏目对接沟通,参与“融媒问政”现场办公会,就各单位问题解决、意见建议办理、群众评价等情况现场点评,督促有关问题得到妥善解决。目前,贵阳市公交公司在该地专设了站点,得到片区群众广泛好评。

全市政协组织共同努力、形成办理合力。贵阳市乌当区政协不仅“全员办信息”,还把反映社情民意信息工作与专委会日常工作结合起来,对涉及向上争取政策支持的问题集聚力。乌当区政协主席龙云说,他们在撰写《关于加快推进振华新天电子器件产业园项目建设的建议》《关于加快推进乌当区西部医疗产业园项目建设的建议》过程中,多次征求相关企业及区发改、工信、经开区管委会等部门意见建议,形成的社情民意信息转化为贵阳市政协全会发言,有力推动相关问题得到解决。

贵阳市政协提案委主任刘佐也深刻体会到社情民意信息的“宽”。他说,“我们每年收到的提案中,都会出现因超出贵阳市职权范围而撤案或者不予立案的情况,比如《关于建立全省学前至高中阶段盲人学校的建议》《关于优化集采药品种类和价格的建议》,这些提案都是委员在深入调查研究、广泛听取意见建议的基础上提出的,如果简单撤案或不予立案,委员的心血就会白白浪费,广大群众的呼声也得不到反映。我们积极将这样的提案转化为社情民意信息进行报送,从而使委员提案价值得到发挥。”

石邦林说,反映社情民意信息是人民政协重要的经常性、基础性工作,贵阳市政协将一如既往把反映社情民意信息作为为民履职的重要抓手,切实强化组织领导、加强队伍联动、深化渠道拓展、不断完善机制,确保反映社情民意信息提得准、说得对、办得好,奋力在促进民生改善、提升群众“三感”、助力市域社会治理效能提升中贡献政协力量。

以落实提案为契机加强食用农产品质量监管

大连建立农贸市场全链条追溯系统

“构建全链条、全过程、数据贯通的食用农产品追溯体系,切实守护好人民群众‘舌尖上的安全’。”近日,大连市市场监督管理局会同市农业农村局、金普新区市场监管局召开农产品批发市场追溯系统应用交流会,就相关工作作出部署安排。这也意味着,多位政协委员关注的食用农产品质量安全追溯工作又向前推进了一步。

今年大连市政协全会期间,周鹏委员提交了《关于加强农贸市场食品安全数字化监管平台的提案》,建议加大在“互联网+大数据”方面的投入,通过建设农贸市场数字化监管平台,为农贸市场销售的产品制作“数字身份证”,实现“产品来源可溯、去向可查、质量可信”。

“农贸市场关系着千家万户的菜篮子,是满足城市居民日常生活需求的重要功能设施。”大连市市场监督管理局答复表示,将认真采纳提案相关建议,立足食品安全监管职责,结合“创建国家食品安全示范城市”“食品安全攻坚三年行动”等工作,进一步强化和落实集中交易市场开办方和入场销售者食品安全主体责任,加快推进食品安全追溯体系建设,加强食用农产品全链条监管。大力推广应用食用农产品质量安全追溯系统,通过追溯系统建立进货查验记录等,确保采购的食用农产品来源可追溯。截至目前,全市已完成农产品批发市场入场销售者电子化信息建档率、公开承诺率双100%指标。

(吴亦生 吕东浩)

打造共富联合体,推进农产品产销一体化

沪浙两地政协联袂 农业发展蓝图共绘

本报记者 顾意亮

“今年农场的葡萄卖得好啊,已经卖出150万元了!”浙江省平湖市水月湾的老陆在农民丰收节上喜笑颜开。

上海市金山区枫泾镇和浙江省平湖市新埭镇两地地域相近、历史相融、人缘相亲。自2020年沪浙民生议事堂成立以来,两地政协先后开展了“沪浙毗邻地区农业共同发展”“推进跨省农业融合研学基地建设”等多场联动协商,推动沪浙助农技术团队服务落地。

“技术有了、产量有了,但拓宽销路、找新订单有点难!”“枫泾、新埭农业种植户超过500家,是不是可以抱团发展呀?”来自民生议事堂的“民声”,引起了两地政协委员的关注,“是时候打破‘一亩三分地’的思维定式了。”

群众出题之后,通过委员荐题、网格筛题、两地党政点题等标准化流程,两地政协整合协商资源、统筹协商力量,一场“打造共富联合体 推进沪浙农产品产销一体化发展”的跨界协商活动掀开了帷幕。

摸清底子是首要任务。两地政协先后组织微协商3场、民情联访2次,带着问题到农业企业、合作社、农业部门“取经问道”,通过调查研究掌握一手资料,征求意见建议。

两地政协领导达成共识:“哪里有利于问题的解决,就在哪里协商。”今年4月,沪浙民生议事堂敞开大门,金山区政协、平湖市政协的委员们,与两地农业主体、专家、相关职能部门负责人开展面对面协商:“要坚持标准化的品质、品牌化的销售、市场化的运作。”“把‘新枫味’农产品品牌做大做强,设计好品牌Logo,共同开展农产品展销等多种形式的

活动。”“两地可以共建农业技术交流平台,做到技术共享,品牌共育。”……一条条饱含情感、透着温度的建议“点燃”了会场。

协商会的成果很快显现,先是沪浙毗邻农业技术交流基地挂牌了;紧接着,“思享会”也开课了,首场就请到了浙江省劳模沈根付、上海市五一劳动奖章获得者张杰为两地农业种植户做业务分享;再后来,“新枫味”沪浙农产品产销中心敲定了选址。

“朱委员,中心建起来了,两地哪些农产品可以入驻,质量怎么保证,进来后怎么销售啊?政协能不能再来帮帮忙?”产销中心总经理周芳蕾给平湖市政协新埭镇委员小组组长的一个电话,开启了协商活动回头看。

8月14日,两地政协委员再次齐聚

一堂,在金山区政协、平湖市政协领导的带领下,一起看现场、觅良方、破难题。大家协商提出了“农业+电商、农业+文创、农业+体验”等多种销售模式的建议,“新枫味”开张了,200家农业主体入驻。试运营当天,三丰果蔬的宋阿姨就接到了一笔1.2万元的生姜订单,依托产销中心,两地农业种植户在枫泾建立了农产品推广站,在沪枫茶园、水云庄等农场建立了销售共享点,还促成了金山、平湖品牌标准化交流,确定了农产品标准化研制项目。

“此举对推进沪浙农产品产销一体化发展工作意义重大、影响深远。”委员们附上“打油诗”一首——行政有边界,协商来跨界;发展无边界,合作大世界。

“哪里有利于问题的解决,就在哪里协商。”今年4月,沪浙民生议事堂敞开大门,金山区政协、平湖市政协的委员们,与两地农业主体、专家、相关职能部门负责人开展面对面协商:“要坚持标准化的品质、品牌化的销售、市场化的运作。”“把‘新枫味’农产品品牌做大做强,设计好品牌Logo,共同开展农产品展销等多种形式的

一堂,在金山区政协、平湖市政协领导的带领下,一起看现场、觅良方、破难题。大家协商提出了“农业+电商、农业+文创、农业+体验”等多种销售模式的建议,“新枫味”开张了,200家农业主体入驻。试运营当天,三丰果蔬的宋阿姨就接到了一笔1.2万元的生姜订单,依托产销中心,两地农业种植户在枫泾建立了农产品推广站,在沪枫茶园、水云庄等农场建立了销售共享点,还促成了金山、平湖品牌标准化交流,确定了农产品标准化研制项目。

“此举对推进沪浙农产品产销一体化发展工作意义重大、影响深远。”委员们附上“打油诗”一首——行政有边界,协商来跨界;发展无边界,合作大世界。

“哪里有利于问题的解决,就在哪里协商。”今年4月,沪浙民生议事堂敞开大门,金山区政协、平湖市政协的委员们,与两地农业主体、专家、相关职能部门负责人开展面对面协商:“要坚持标准化的品质、品牌化的销售、市场化的运作。”“把‘新枫味’农产品品牌做大做强,设计好品牌Logo,共同开展农产品展销等多种形式的