



聚焦点  
jujiaodian

10月20日至24日，十四届全国人大常委会第六次会议审议慈善法修正草案，这是继去年12月对慈善法修订草案进行初次审议后的第二次审议。

从“修订”到“修正”，慈善法迎来了哪些改变？作为慈善法立法、修订和审议的亲历者，全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成近日接受了本报记者的专访。

# “更好地促进慈善事业健康发展”

## ——访全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成

本报记者 赵莹莹

记者：对于慈善法修正草案的第二次审议，是基于怎样的背景和目的？

郑功成：进入新时代，国家站在全面建成小康社会的新起点，步入了全面建设社会主义现代化国家和走向共同富裕的新征途，这一历史进程需要将发展慈善事业作为完善分配制度的重要举措并作出明确安排。

自2016年慈善法颁布实施以来，我国慈善事业得到了一定的发展，但总体滞后的局面并未改变。在2022年慈善法修订草案的起草过程中，全国人大社会建设委员会广泛听取并吸收了各界各方的意见建议，形成了有质量的一审稿。这次全国人大宪法和法律委员会提请常委会审议的二审稿，进一步吸收了一些有益的意见建议。可以说，现行草案回应了社会公众的关切，发出了较为明确的信号。

在我看来，此次修法的目的与最初制定慈善法是一致的，即更好地促进慈善事业健康发展，让做好事、做善事的人得到更多支持，同时让慈善事业真正运行在法治的轨道上。

记者：修订草案一审稿的一大亮点，是新设了应急慈善专章，是出于什么考虑？

郑功成：近年来，社会应急力量持续参与到自然灾害救援与灾后恢复重建中，引发人们对于应急慈善的进一步关注。修正草案中，新增应急慈善专章，对重大灾害、重大公共卫生事件等发生时的慈善应急作出了相应的规范。

草案中，明确要求履行统一领导职责或者组织处置突发事件的人民政府，依法建立协调机制，明确专门机构、人员，提供需求信息，及时有序引导开展募捐和救助活动。

同时，鼓励慈善组织、慈善行业组织建立应急机制，鼓励慈善组织、志愿者等在政府协调引导下依法开展或者参与慈善活动；要求及时拨付或者使用募捐款物，并按要求公开接收、分配、使用情况；允许应急公开募捐方案在事后备案；要求基层政府、基层组织为应急慈善款物分配送达等提供便利、帮助。

可以看到，这些较为细致的规定，弥补了现行法律规制的缺失，为有效治理重大灾难事件中的慈善应急失范现象提供了基本依据，有利于避免以往大灾大难中慈善应急的失范行为和有违慈善本意的现象发生，使慈善真正成为应对大灾大难的有力且有效的民间力量，并确保这种来自社会各界的爱心善意不会受到伤害。

记者：慈善法施行7年多来，我国慈善事业不断发展的同时，也面临一些新情况、新问题。对此，修正草案作了哪些调整？

郑功成：推进社区慈善纵深发展，是贯彻落实党的二十大精神，推动社会文明进步的重要力量。

社区慈善体现了中华民族邻里互助、团结友爱的优良传统，激发社区公益慈善内生动力，引导社会资源投向社区，有助于带动整个慈善事业健康持续发展。

修正草案中，将发展社区慈善从现行法律的附则提到了法律正

文，并作为促进措施进行规制，有着特殊的意义。预计有关部门会以修法为契机和依据，出台相应的政策性文件，为推动社区慈善大发展提供可操作的政策依据，进而为整个慈善事业大发展奠定牢固的根基。

同时，草案进一步发出了支持慈善信托发展的信号，进一步明确了慈善信托的属性及相关主体的确认，规范了慈善信托的运作，强化了对慈善信托的优惠扶持，为有关部门进一步采取有效的政策促进措施提供了更加明确的法律依据。

可以预期，在慈善法修正后，伴随相关政策的完善，我国慈善信托将成为有需要的家庭传承行善的基本方式，它与社区慈善一样，构成中国特色慈善事业的又一重要的发展方向。

记者：对于加强对个人求助行为及服务提供平台的规范与监管，修正草案中对此是否有所规制？

郑功成：个人大病救助不仅属于慈善范畴，同时也是我国多层次医保体系的有益补充。此次修正草案首次将个人求助行为与网络平台纳入慈善法规范，并授权主管部门制定相关政策，这是对现实情形的尊重，也是对中国人基于恻隐之心救急难、帮助特定受益人的慈善行为的立法认可，填补了立法空白。

草案中，明确个人因疾病或者其他原因导致家庭经济困难，向社会发布求助信息的，求助人和信息发布者应当对信息真实性负责，个人求助网络服务平台应当承担信息查验义务，具体管理办法由国务院民政部门会同有关部门另行制定，这无疑有利于具有中国特色的民间行善行为的规范发

展。另外，修正草案进一步完善了公开募捐制度，明确慈善组织与不具有公开募捐资格的组织或者个人合作募捐的，应当对合作方进行评估；明确了国务院相关主管部门的监管职责，规定国务院民政部门建立健全统一的慈善信息平台，免费提供慈善信息发布服务。

记者：从推进中国式现代化的角度，我国慈善事业发展还面临哪些关键点？

郑功成：此次对慈善法加以修正，符合时代发展需要，具有明显的进步意义。

未来发展的道路上，在个人捐赠的税收激励、社会褒奖机制、对慈善组织分类管理、应急慈善的信息公开规制等方面，希望能够进一步听取有益的意见建议，以此真正促进我国慈善事业大发展。

此外，这次修法中除了原来授权行政部门制定相关法规政策外，又增加了几处授权性规定，全国人大宪法和法律委员会与人大常委会法制工作委员会应当加强与民政部、司法部的对接，确保法律的授权性条款能够同步推进，即现在就要抓紧做好相应的政策储备，等慈善法修正草案通过后，国务院或其主管部门能够同时发布相关政策性文件。

总之，修正后的慈善法应当有利于增强全社会发展慈善事业的信心，有利于为慈善业界与慈善活动参与者提供更加清晰的依据与更加稳定的预期，有利于真正发挥好慈善事业在收入分配调节、助力保障民生、提供社会服务、参与社会治理中的积极作用。



公益行动  
gongyixingdong

# 捐书筑梦 共沐书香

## ——“为你读书”公益行动走进贵州息烽小记

本报记者 舒迪



图为在阅读捐赠图书的学生

“这么多装帧精美、品种多样、内容丰富的图书，真是太让我们喜出望外了！”10月23日，贵州省息烽县乌江复旦学校初中部九（3）班的邓文诗语面对一排排崭新的书籍喜出望外。

当天，由人民政协网联合拼多多共同组织的“为你读书”公益行动走进乌江复旦学校初中部，为孩子们送去数千册适合他们阅读的各种图书，并邀请全国政协委员、贵阳学院副校长王蜀黔给孩子们带来了一堂珍贵的阅读分享课。

这批捐赠的图书覆盖了不同年龄段学生的阅读需求，既有《三国演义》《西游记》《红楼梦》这样的传统文化名著，也有《三体》《海底两万里》等孩子们喜欢的科幻图书，还有《朝花夕拾》《巴黎圣母院》等启迪青少年心灵的中外名家名作。

“书籍是打开智慧大门的钥匙，拥有读不完的好书就是我们的梦想。”在宽敞明亮的图书阅览室里，学生们围在一排排崭新的书架旁，精心挑选着自己喜欢的书籍。“感谢人民政协网和拼多多的叔叔们送来的图书，这肯定会掀起一股爱读书、读好书的浪潮。”同学们说。

在过去的两个月中，爱心的接力棒已经在北京和息烽之间传递了2000多公里。

在息烽当地，老师们根据学生的年级、爱好和需求，开出了内容丰富的书单。随后通过人民政协网对接，由拼多多“为你读书”公益行动项目组选购书籍，并一同送到乌江复旦学校初中部，为孩子们建起焕然一新的图书阅览室。

“读书能增长知识，开阔视野；读书能明白事理，提高能力；读书能陶冶性情，滋润人心。”乌江复旦学校初中部校长蔺中原说：“我们将充分利用好这批爱心图书，发挥好图书

的引导、教育作用，大力开展读书活动，确保捐赠的图书更好地服务全校师生，使其发挥最大价值。”

“息烽县是著名的革命老区，此次图书公益捐赠活动，不仅是一次物资的捐赠，更是一次精神的传承，让我们感受到了社会的关爱与真情，更让同学们又多了一个获得知识的源泉。”息烽县教育局副局长李林对活动捐赠方表示感谢的同时，希望孩子们能养成良好的阅读习惯，提高自己的综合素养，更好地适应未来的社会。

值得一提的是，此次“为你读书”的捐赠，更有阅读之美的分享。

“书籍能为成长中的青少年打开一扇心灵的窗户，让他们仰望星空，厚植情怀。”王蜀黔希望此次捐赠活动带来的图书，能够进一步营造当地书香校园的氛围，帮助孩子们更好地健康成长。

“这份珍贵的书香情谊，在过去两年多的时间里已经在全国各地续写传递。”“为你读书”公益项目负责人介绍说，针对偏远地区、乡村儿童阅读资源匮乏问题，拼多多在2021年4月发起“为你读书”公益行动。

两年多来，项目足迹遍及内蒙古、宁夏、贵州等20多个省份的偏远地区，为100多所学校捐赠图书超30万册。每次活动，都会邀请国内知名作家、学者，和孩子们一起读书，探讨阅读与成长。

“我们希望为乡村文化振兴、城乡知识普惠贡献一份企业力量。”谈及启动“为你读书”行动的初衷，该项目负责人表示：“孩子们对世界充满了好奇和渴求，他们也在寻找对生活、对人生的答案。我们愿意在未来带领更多偏远地区的孩子们一起读书，让他们激发阅读兴趣，培养阅读能力，去看看更广阔的世界。”

## “爱豆银龄关怀”：

### 探索“五社联动”为老服务新模式

本报讯（记者 舒迪）记者从爱德基金会获悉，由该基金会发起的“爱豆银龄关怀”为老服务创新项目，通过联动社区、社会工作者、社区社会组织、社区志愿者、社区公益慈善资源5个方面的力量，缓和为老服务具体过程中资源分割、合力不足等问题，推动社区主体资源开展系统分工与合作，撬动多方力量发挥自身优势与特色，形成了养老服务的“立体效应”。

该项目第一期在北京、四川、江苏、江西、贵州、山西、青海等地陆续开展。截至今年9月，项目已在10个城乡社区支持当地社会组织培

育社区社会组织42个，支持千名志愿者开展志愿服务81393小时，服务老人137454人次，其中困境老人89211人次，撬动社会慈善资源300余万元。

据介绍，在中国社会工作学会和阿里巴巴公益基金会的帮助下，爱德基金会于去年发起“爱豆银龄关怀”公益项目，助力基层养老服务创新，探索以社区为平台、社会工作者为支撑、社区社会组织为载体、社区志愿者为辅助、社会公益慈善资源为补充的“五社联动”模式下的社区养老服务体系建设。该项目已经成为一个各方共赢的公益平台。

## “青山公益自然守护行动”第二批资助揭晓

### 20个生态环保项目获1500万元资助

本报讯（记者 顾磊）10月28日，由中华环境保护基金会与美团青山计划联合主办的“青山公益自然守护行动”第二批资助仪式在京举行，20家机构成为第二批合作伙伴，项目资助总金额为1500万元。

据中华环境保护基金会副秘书长王振刚介绍，经项目申报、初审、复审和终审答辩，20家机构的20个项目脱颖而出，获得资助，将开展生态修复、生计替代及科研实践三大类公益项目。受资助的项目

将在2024年1月起的1-3年中完成项目执行，在自然保护地及其周边形成基于自然的解决方案，以提升生态系统质量和稳定性，助力“蒙昆框架”目标实现。

据了解，2017年，中华环境保护基金会联合美团设立青山公益专项基金。该专项基金围绕公众环保意识倡导、外卖行业环境友好、生态保护助力农村可持续发展及自然保护地体系建设4个目标，支持开展了100多个公益项目。

# 亚残运会精彩瞬间



杭州第四届亚残运会于10月28日闭幕。赛事期间，运动员奋力拼搏，在赛场展现了自强不息挑战自我的风采。图为中国运动员比赛瞬间。 本报记者 贾宁 摄

