

委员履职“服务为民”

# 乡村医生：“最后一公里”的健康守护

文/图 本报记者 陈晶

党的二十大报告指出：“人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策。”人民健康是中国式现代化的应有之义，卫生健康现代化是社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴的关键支撑。

“乡村医生是中国医疗服务队最基础的一部分，乡村医生在社会发展中发挥了不可磨灭的作用，他们不仅是乡村人民健康的守护者，也是国家基础医疗保障的奠基石。党中央历来高度重视基层和农村卫生工作，尤其是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出新时代卫生与健康工作方针，将‘以基层为重点’放在首要位置。基本医疗卫生与健康促进法确定了基层医疗卫生体系在医疗卫生服务体系中的基础地位。”在全国政协委员、阜外医院麻醉科主任医师敖虎山看来，改善乡村医生发展大环境正当其时。为此，他组织了赴新疆伊宁县关于发展壮大乡村医疗卫生队伍的自主调研。

## “墩麻扎”模式助力乡村留住医疗人才

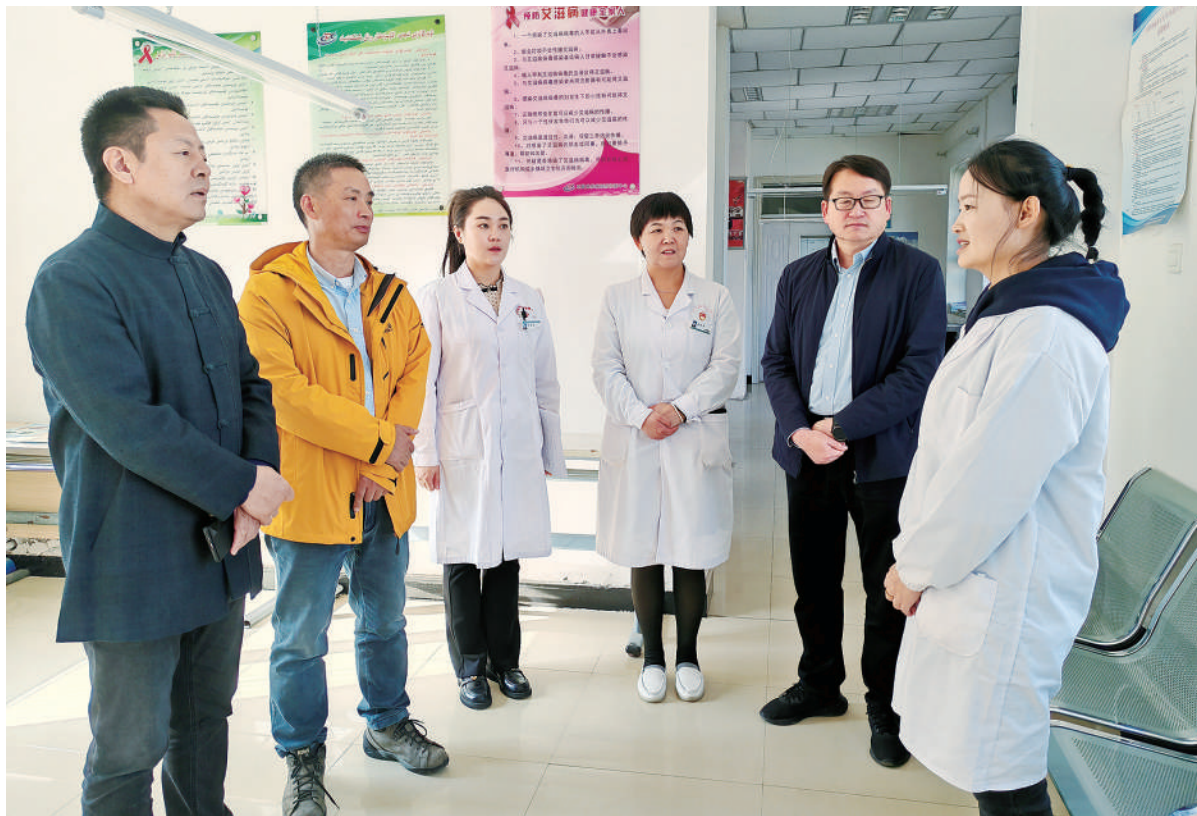
“你们靠什么留住人才？他们的学历如何？”调研组来到伊宁县墩麻扎镇中心卫生院，提纲挈领直奔主题。

“2017年11月，我由医共体总医院派到墩麻扎镇中心卫生院挂职，当时分管人事，我发现医院除了在编的人员有执业医师资格证以外，其他的聘用人员都没有这个证。全院持证率仅有5%，经过了解，只要是考了证的聘用人员都辞职到上级医院去工作了。如何能够激励团队积极地考取，并且愿意留在医院成为我不断思考的问题。经过了解，大家离开大多因为待遇低。为此，我们通过职代会、支委会，不断融合碰撞思想火花，出台了同工同酬的相关规定，并报请伊宁县人民医院医共体总医院审批执行。经过5年的努力，为这个医院培养留住了一支技术过硬、医德高尚的队伍。”伊宁县墩麻扎镇中心卫生院书记王红梅解释道。

“5年前王书记到我们墩麻扎来开展工作，那时候改革出台了同工同酬的政策。还鼓励我们要提升学历，考取执业证。”伊宁县墩麻扎镇中心卫生院业务副院长韩小龙是第一位享受同工同酬政策待遇的受益人，他不仅考取了助理医师证，还获得了大专学历。

“在同工同酬待遇的促进吸引下，大家积极性高涨，所有职工都努力学习，积极考证，也愿意继续留在基层，目前，全院持证率达到了65%。”王红梅欣慰地说道。

“这还得益于《伊宁县‘墩麻扎’工程实施方案》，伊宁县卫健委主任杨岚接茬补充道，伊宁县卫健委采取“外培内训”的方式，今年已选派57名业务骨干赴上级部门或对口



调研组在巩留县阿勒尔森镇阿勒尔森村调研

援疆省市学习锻炼，争取上级对口单位的技术指导；以州级、县直对口支援乡镇卫生院的模式，以各医疗机构为载体，定期自行组织业务学习，2023年以来，共组织开展线上及线下专题讲座21场次，培训1590人次；2023年成功申报13个州级继续医学教育课题，培训400余人次，不断加大人才培训力度，提升个人业务综合能力。同时，不断创新工作机制，多渠道引进人才。

## 保障待遇留住人才，促进乡村医疗卫生体系健康发展

结束墩麻扎卫生院的调研后，调研组来到巩留县阿勒尔森镇卫生院。

“这里治疗水平怎么样啊？管用吗？”敖虎山问。“挺好的，管用。”巩留县阔斯阿勒村三组李伯秀正在这里诊治。

“您是什么病啊？”敖虎山接着问。

“肩周炎、腰椎病。”李伯秀回答。“采取什么方法治疗啊？”敖虎山继续问。

“按摩、针灸、拔罐。”李伯秀说。“治疗多长时间了？”敖虎山继续问。“3天了。”李伯秀答。“每次花多少钱？”敖虎山继续问。“我们先不出钱，出院时再一起结算。这里服务态度特别好，效果也好。”李伯秀说。“你们那里有村医吗？为啥不在村上治疗？”敖虎山继续问。

“我们村有2个村医，服务态度也很好，一个电话就可以上门服务，但村医那里治疗仪器不够，这不就来乡里卫生院了。”李伯秀答道。

“2018年我院与巩留县人民医院形成医共体，做到了‘人员下沉、技术下沉、设备下沉’，通过5年连续不断的努力，建立健全了内外妇儿、中医科、急诊等临床科室，有效提高基层医疗服务水平。我们还建立了中医馆，配备烤

灯、煎药机、熏蒸治疗仪、中频治疗仪、艾灸仪、电子针灸治疗仪等中医诊疗设备，中药材200余种，可以集中开展基本医疗、预防保健、养生康复等中医药服务。”巩留县阿勒尔森镇卫生院党支部书记肖会会接茬说道。

“近年来，为了提升基层医疗服务水平，我委不断加大村级卫生室标准化、规范化建设。对各村级卫生室建设工作开展业务指导，督促及时开工，监督工程质量和进度，并将村级卫生室纳入基层医疗卫生机构管理范围，对药品器械供应使用、医疗服务行为进行管理和考核。同时，还加大了乡村医生的聘用考核，每年安排乡村医生集中‘充电’，提高业务水平，为群众提供高质量的医疗服务，提高生活幸福指数。”巩留县卫健委副主任周翔告诉记者，阿勒尔森村村医李楠就是受益者。

“现在村医整体环境发展好了，我的待遇也高了，但是没有编制。”李楠毕业于阿克苏职业技术学院，又在市立医院工作了几年，成家结婚后回到村里做起了村医。

“我们整个县73名村医，不少村医来自以前的赤脚医生，这些医生普遍年龄偏大，这就存在年轻村医队伍青黄不接的状况。村医的流失和老龄化加剧不只是待遇低、无编制、养老退休缺乏保障的问题，还有一个很重要的原因是乡村医疗任务重。现在的村医多数以公益服务为主，给村民看病只是工作的一小部分。整理门诊病历和药品记录、健康宣教、各种慢性疾病管理、每个月对贫困户进行家访（测量血压、血糖等指标）等都在村医的工作范围之内。而且基本上村医都是24小时连轴转，无论多晚，只要有人来看病，就要及时接诊。”周翔介绍，与此同时，村医工作强

度大且考核要求高，基本没有抗医疗风险的能力，加上本身医疗能力欠缺，承担的社会责任更大。为此，他建议首先要解决村医编制，这样可以更好地留住村医。

## 改善乡村医生发展大环境 筑牢“健康中国”基石

“国家出台了一系列乡村卫生制度、公共卫生制度等，特别加强了对西部边远地区的政策倾斜。这和我2018年援疆时期发生了重大变化。一路调研来看，无论是墩麻扎镇卫生院，还是阿勒尔森镇卫生院，国家对村医的支持，特别是公共卫生的支持都特别大。建设‘健康中国’，乡村医生的作用不容小觑。只有既免除后顾之忧，也让他们有希望、有未来，才能真正让乡村医生‘下得去、留得住、用得好’，从而让村民就近享受更有品质的医疗服务。”调研组组长、南京市第二医院麻醉科副主任邓友明感慨道。

“广阔的乡村，农民需要健康守护。乡村医生降低了就医成本，让农民不用出远门就可以得到诊治。不论是‘乡聘村用’机制解决编制问题，还是完善收入分配政策让乡村医生更有获得感，抑或拓展发展空间、让乡村医生更有盼头、奔头，只有从根本上改善和优化乡村医生的生存生态，建立‘越是基层，越是艰苦，待遇越高’的激励机制，让乡村医生得到更多的价值认同与职业声望，才会提升乡村医生的职业吸引力与竞争力。同时，应加大健康宣教力度，让健康关口前移。”敖虎山表示。

调研期间，调研组还在伊宁县维吾尔医医院和伊宁市第二人民医院开展了3场健康宣教活动。

系并提升救治能力；三是加强登记，截至2023年9月已累计登记约78万例罕见病病例，为完善罕见病管理制度提供科学依据。

焦雅辉指出，未来将结合第二批罕见病目录进一步提高医务人员对罕见病的鉴别诊治能力；要强化医疗机构间的协同配合，发挥牵头医院辐射带动作用，做好罕见病管理和病例登记，调整完善罕见病诊疗协作网；同时，持续提升罕见病患者就医体验，以患者为中心，打造有温度的医疗服务。

主论坛现场正式发布了由中国罕见病联盟牵头制定的《中国罕见病行动倡议2030》。该倡议是社会各界协同推进中国特色罕见病防治保障方案的行动建议。倡议提出到2030年，要进一步提升我国罕见病早发现、早诊断、早治疗、有药可用、可管理、能负担的水平，涵盖社会关注、防控筛查、诊疗服务、患者康复和政策保障5个方面。

2023年中国罕见病大会由中国罕见病联盟、中国红十字会、全国罕见病诊疗协作网办公室、中国医院协会罕见病专业委员会、中国医药创新促进会、中国外商投资企业协会药品研制和开发工作委员会主办，北京罕见病诊疗与保障学会、北京瑞洋博惠公益基金会承办。

## 建言 JIANYAN

中医学是中国古代科学的瑰宝，也是打开中华文明宝库的钥匙。习近平总书记高度重视中医药事业发展，多次作出重要指示，为以科技创新推动中医药高质量发展指明了方向，提供了根本遵循。

近年来，我国中医药事业取得了可喜的成绩，但中医药发展仍面临一些亟待解决的问题：一是守正为主而创新不足。二是中医理念先进但技术手段落后。三是疗效显著但机理模糊。四是方剂丰富但单体匮乏。五是剂型改进但种质退化。六是资源丰富但创新活力挖掘不足。七是民族医药创新发展不足。

为此建议：

用现代科技促进中医药精华传承和理论创新。一是用大数据技术、人工智能算法等从数千年流传下来的典籍、医案、经验中挖掘中医原创思维、理论、技术、经典方剂等精华。二是将中医理论知识运用到生物医学、整合医学、生物信息学等技术进行系统研究，诠释中医多靶点的病理机理和中药复方多通路的作用机制，重构理论体系。三是系统挖掘民族医药理论、技术和临床实践精华，加强民族医药方药研究、民族药物新药产品和成药开发。

用现代科技研究中医先进理念阐释科学内涵。一是发挥中医药原创优势，开展中医学理论和科学研究方法的创新性研究，阐释中医理论科学内涵。二是运用数字化、人工智能等新技术，研发中医先进诊疗设备、中药先进制造设备等。三是加强临床有效中药方剂的循证医学研究，进行疗效机理的科学阐释数字化、客观化。

用现代科技研发针对中国人基因和体质的创新制剂。一是积极推动多学科交叉创新，运用现代前沿的学科技术结合中医辨证论治，研发生产适合中国人的“中国药”。二是因地制宜，针对不同地区的中医药资源和特色优势，研发针对不同地区人群体质的中药产品和大健康产品。三是借鉴日韩汉方中药精细化研制经验和先进技术，研制具有整体调理和个性化精准治疗的精制中药、简单易用的便携中药、口感好颜值高的时尚中药。

用现代科技研发更多疗效显著的中药活性单体。中药有效单体成分研究是中药开发与应用的关键科学问题，是新药创制的重要源泉。建议在中药方剂优化设计与成药性快速评价一体化等关键技术领域形成中医药科技创新范式，加强经方、中药复方的活性单体和有效成分研究，开发源于中药有效成分的化学药、生物药。

用现代科技促进中医药适宜技术研发和推广。一是运用现代科技加强针对一般人群和特定群体的中医药适宜技术研发，创新中医药健康服务技术手段。二是运用现代科技研究适宜技术的作用原理，进一步提高现有适宜技术，促进中医适宜技术的规模化规范化标准化。

加强中医药创新人才培养。一是加强中医药高层次基础研究人才培养。以重点实验室等新平台为依托，培养青年中医药科技骨干人才。二是加强中医药科技创新的智力引智。引进一批跨专业、跨学科、跨领域，活跃在国际学术前沿，满足国家重大需求的一流科学家、学科领军人才。

深入挖掘中医药资源优势激发创新发展活力。一是加强中药产业发展的科技服务支撑，大力开展道地药材良种选育、快速繁殖、种植技术创新等，以科技赋能打造高品质中药材。二是充分挖掘和利用区域中医药优势资源尤其是民族医药地区资源优势和培育地方优势品种，品质发展中药材种植业。三是结合乡村振兴战略、“双碳”战略，推动中医药一产、二产、三产融合发展，大力发展中医药健康旅游，开发中医药全产业链。

加强中医药国际科技交流合作。打造国际先进水平的高端科创平台，引进国际学者，开展高质量国际科技合作项目，产出高水平原创成果。构建与国际接轨的中医药标准，进一步明确循证医学在中药发展中的作用，建立适合中药国际化的统一标准，拓展中药二次开发等领域的国际合作空间，促进中国药走向国际。

## 七日链接 QIRILIANJIE

### 民进宁夏区委呼吁：

### 健康证不“健康”乱象亟须整治

本报讯（记者 范文杰）近日，民进宁夏回族自治区委员会调查发现，保障消费者权益、防止疾病传播的健康证，在发证、使用和监管环节均存在“盲区”：有医院不体检直接收钱发证；外卖平台、餐饮企业等单位默许甚至配合从业者造假；体检备案信息未联网导致监管部门难以核查……这一系列问题衍生出了“假证泛滥”现象。

“健康证不只是人员健康的证明，也是接受管理与监督的载体。”民进宁夏区委相关负责人认为，健康证出现种种造假问题，不仅意味着存在制作使用假证的违法行为，也意味着公共卫生安全风险被放任，消费者权益被侵犯，危害不容小觑，应当从严惩处。

对此“假证泛滥”现象，该负责人表示，究其原因，一是商家过度逐利，通过办假健康证获利，形成灰色产业链。二是平台对于健康证的监管过于宽松，甚至还默许一段时间内先上岗后办证。三是部分服务人

## 以科技创新推动中医药高质量发展

致公党中央

## 人民至上 共建共享

### ——2023年中国罕见病大会开幕

本报讯（记者 陈晶）为贯彻落实党的二十大精神，坚持以人民为中心的发展思想，探索建设中国式现代化罕见病诊疗与保障高质量发展方案，10月21日，由中国罕见病联盟、中国红十字基金会、全国罕见病诊疗协作网办公室等共同主办的2023年中国罕见病大会在北京开幕。大会以“人民至上，共建共享”为主题，来自全国罕见病政策制定、临床诊疗、药物研发、药品保障等线上线下数万名临床和罕见病患者参与会议，共同探索未来5年发展蓝图。

全国人大常委会副委员长、农工党中央主席何维在视频讲话中，首先肯定了各部门多措并举、多维推进、多元施策、多管齐下，和中国罕见病联盟一起在我国罕见病防治事业高质量发展中做了大量有效的工作，罕见病临床诊疗水平进一步提升，罕见病患者家庭负担逐步减轻。同时，何维对罕见病防治工作提出了四点要求：一是要提高政治站位，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，聚焦影响人民健康的重大疾病和主要问题；二是要加强科学防治，加强人才培养以提升罕见病诊疗水平，做好罕见病的登记管理和早发现、早诊断、早预防、早干预；三是要鼓励多元保障，健全社会保障体系，探索罕见病多方筹资和多层次医疗保障模式建设；四是要加快创新发展，支持药品研发创新，以科技创新构建中国特色罕见病防治体系。最后他强调，罕见病事业需要各方共同努力，实现我国罕见病事业更大的发展。

北京协和医院院长、中国罕见病联盟副理事长张抒扬在致辞中全面回顾了罕见病联盟过去5年开展的工作和取得的成果，感谢各单位对联盟工作的支持。

“人民的健康是我们民族强盛和国家强盛的一个重要标志。2023年8月国务院常务会议审议通过了《医药工业高质量发展行动计划（2023-2025年）》。计划明确提出将罕见病用药开发作为重点发

展领域，强化政策协同，加大项目支持力度，尽最大努力落实税费等优惠政策，将从加快产品创新和产业化的技术突破、增强医药工业产业链韧性和现代化水平、探索中医药创新治疗罕见病、持续做好罕见病药物生产监测和用药保障四个方面为中国2000万罕见病患者提供更好更强大的物质和技术基础。”工业和信息化部消费品工业司司长何亚琼讲话中提到。

国家卫生健康委医政司司长焦雅辉介绍，国家卫生健康委深入贯彻党中央国务院决策部署，围绕人民群众看病就医急难愁盼的问题开展一系列的工作，推动提升罕见病的管理水平。一是更新目录，2023年9月国家卫生健康委联合6部委发布《第二批罕见病目录》，罕见病目录病种增加至207种；二是健全体系，通过建立诊疗协作网、制定诊疗规范、开展医务人员培训、推广多学科会诊模式、建立罕见病质控中心、规划国家罕见病医学中心并制定设置标准，全面健全罕见病诊疗体