

凝聚共识 提振信心
推动中国经济高质量发展

全国政协常委建言：

积聚企业创新动能 为高质量发展保驾护航

本报记者 李元丽

习近平总书记在党的二十大报告中强调指出，强化企业科技创新主体地位，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

站在新的历史关口，企业如何坚定不移实施科技创新战略，真正牵住“牛鼻子”、下好“先手棋”、练就“撒手锏”？近日，在政协第十四届全国委员会常务委员会第三次会议上，常委们围绕“完善科技创新体系，加快实施创新驱动发展战略”协商议政，给出了自己的思考与建议。

不断激发企业创新动能

“科技型中小微企业是培育发展新动能、推动产业转型升级和高质量发展的重要力量，在提升科技创新能力、支撑经济社会可持续发展、扩大就业等方面都发挥着重大作用。”全国政协常委，国家国防动员委员会秘书长盛斌表示，近年来，国家持续加大对科技型中小微企业的支持帮扶力度，政策体系、服务体系不断完善。

他举例道，科技型中小微企业研发费用加计扣除比例从50%到70%再到100%，税费支持力度更大、覆盖面更广、减税优惠更多，企业在研发投入上更有底气。同时，从完善多层次资本市场建设，到加大信贷支持，再到健全科技保险产品体系，金融支持科技创新更加给力，去年全国15.08万家科技型中小微企业获得贷款支持，占比达45.9%。

盛斌在调研中发现，大部分科技型中小微企业基础性、原发性创新比例不高。开展可持续技术创新和产学研能力与大中型企业相比较弱。目前，科技创新政策落实力度比较大，但缺乏直接扶持科技型中小微企业的针对性政策和比较完善的金融体系、金融服务；一些重大科技计划项目对申报单位在专利拥有和投入比重、科技产出等方面要求较高，立项比较难。“特别是受企业整体规模小、起步发展慢、工资待遇低等因素制约影响，专业人才尤其是有创新才能的高

层次人才较为紧缺。”盛斌补充道。

如何把握科技型中小微企业的自身特点和发展规律，对症下药、按需扶持？盛斌表示，科技型中小微企业最大的“法宝”是新发明、新技术，最主要的“基因”是创新，最重要的“资产”是人才，要坚持以科技自立自强为引领打造创新链，以提升竞争能力为重点巩固产业链，以人才队伍建设为抓手做强人才链，以完善金融体系为纽带优化资金链，加快推动创新链产业链资金链人才链全链贯通和全要素融合，为促进科技型中小微企业健康成长营造良好环境。

分散突破“卡脖子”技术困境

“中国式现代化关键在科技现代化，要强化企业科技创新的主体地位，促进创新要素向企业集聚，不断提高科技成果转化和产业化水平。”全国政协常委，民建中央副主席洪慧民表示，习近平总书记任江苏考察时的重要讲话精神，明确了我们前进的方向，需要我们在工作实践中探索总结行之有效的实现路径。在这个过程中，尤其应重视发挥科技型中小微企业在创新中的重要作用，鼓励他们围绕系统性的“卡脖子”技术问题，在自己的优势技术领域化繁为简、分散突破。

洪慧民建议，搭建科技成果资本化服务平台，积极鼓励产业链上具有重大影响力的企业以收购科技创新成果、入股科技型中小微企业等方式，形成以资本为纽带的技术创新合作模式，让广大科技型中小微企业在“套现获利”的前景预期中，迸发创新热情，使单项技术突破更快应用于整个产业链。

以资本为纽带的技术创新合作模式有哪些优点？洪慧民表示，这一模式有助于加快突破“卡脖子”技术问题，可以为科技型中小微企业创业者带来更高收益预期，激发其创新热情和活力。同时帮助大型企业获得更多的创新能力和人才资源，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合；有助于降低技术创新成本和风险。科技型中小企业分散突破，大型企业收购成熟技术或入股有前景的科技型中小微企业，可以从众多

创新成果中评判和选择，从而在整体上降低全社会的创新成本和风险；有助于促进产业集聚和产业链生态优化，为推动优势领域的技术创新奠定基础，形成产业生态系统的良性循环；有助于加快实现产业转型升级，提高整个行业的技术水平。

那么，如何为科技型中小微企业成长营造良好环境？洪慧民表示，科技型中小微企业是离市场最近、最活跃的创新力量，但他们在成长过程也面临着创新资源不足、抵御市场风险能力较低、可持续发展能力较弱、融资难等诸多挑战。要进一步深化科技体制改革，在技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化等全链条整体部署中强化企业主体地位。一方面探索政府有关部门和大型企业提出科技需求、科技型中小微企业协同攻关联动机制，支持企业牵头组建创新联合体，承担重大技术攻关任务；另一方面，围绕产业发展重大需求，持续推进不预设条件、不提高门槛的科技项目“揭榜挂帅”，让更多科技型中小微企业参与到创新活动中来。同时，加大财政金融支持力度，细化财政补贴制度，对企业创新进行分环节分阶段补贴，重点加大初创环节支持力度；健全落实研发费用加计扣除、科技创新税前扣除等机制，推动普惠性政策应享尽享；探索利用数字技术为科技型中小微企业增信，解决企业融资难题。

促进企业主导的产学研深度融合

“当前，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构，科技创新逐渐呈现跨领域、多元主体、相互渗透、交叉融合的协同创新趋势，促进企业主导的产学研深度融合是适应这一趋势的必然需求。”在全国政协常委，北京社会主义学院院长陈军看来，面对百年未有之大变局和国家科技自立自强的战略要求，产学研融合需要不断突破原有地理和组织边界，将创新要素和外部条件高度整合，充分发挥高校和科研机构的资源优势，不断强化企业创新主体地位，推动产学研融合向纵深发展。

陈军表示，企业作为创新主体，直

接参与市场竞争，能高效把握市场需求，判断行业变化趋势，提供应用场景，加速科技成果落地。同时企业主导更有利于解决创新中的各类问题，加快技术迭代，兼顾各方利益诉求，促成重大战略性科技成果突破，催生有利于培育经济增长点的新技术、新模式，提升创新整体效能。

如何促进企业主导的产学研深度融合？在陈军看来，需要在政府引导下，发挥好企业在产学研融合中的作用，利用好高校院所丰富的创新成果资源与人才优势，加强各创新主体高效协同，着力破解多元主体利益纠结、重复研究、韧性不足等痛点，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，加速科技创新发展。

为此，陈军建议：一是激发企业参与产学研深度融合积极性，注重发挥企业主导作用。强化企业创新主体地位，提升企业在创新决策、研发投入、科研组织、成果转化等方面的话语权和地位；进一步加大对科技创新企业扶持力度，支持企业牵头重大科技创新任务、科技基础设施和平台建设。二是强化高校院所对产学研融合的支持作用，充分发挥科教资源优势。建设以企业需求为导向的新学科新课程的培养体系，加强创新创业建设，利用“智能+”赋能传统产业，推动数字课程建设，在前沿领域，加强与企业联动开展研发与攻关。三是畅通行业领域人员有序流动，加快产学研专业人才培养。支持企业成为人才“引育留用”主体，加强高校人才培养和企业人才使用体系的深度融合。同时破除高校院所与企业之间“双向、有序”人才流动的机制障碍，积极研究解决档案、人事关系等束缚问题；探索“学术休假”“离岗创业”等制度，并制订实施细则，推动实现产学研深度融合。四是强化政策激励，充分发挥政府引导作用。优化科技计划组织模式与考核评价体系，建立助推产学研深度融合的评价考核机制，针对应用技术研究、公益性研究、基础研究的不同性质，建立分类评价指标体系，推动发明专利转化应用与论文指标要求同等对待、技术转让成交额与纵向课题指标要求同等对待。

压力较大背景下，企业经营困难加大、效益下降、投资意愿减弱。今年以来，企业资金活跃度持续下降，非金融企业存款中定期存款比例持续攀升，8月为68.43%，较7月份上行0.31个百分点，为有记录以来最高值。民间投资表现持续疲弱，1-8月，民间投资累计下降0.7%，较1-7月进一步扩大0.2个百分点。分结构来看，主要是由于房地产、教育、农林牧渔等行业民间投资的下拉作用。

“未来需要加快稳增长政策落地显效，推动经济景气持续回升。”谈及未来，范若滢表示，7月以来，一系列稳增长政策密集出台，在政策助力下中国经济动能有所增强，但经济持续回升仍需要进一步深化、细化具体政策措施。建议加强财政、货币、产业、区域等政策之间的协同配合，形成更大政策合力。财政政策持续加力预算，可考虑政策性金融工具等作为预案内的重要补充。进一步调整房地产政策，推动更多有条件的城市开放限购、限贷。进一步优化营商环境，持续激活经营主体活力。相信随着宏观政策的不断发力，经济发展的积极因素累积增多，未来中国经济将持续向好发展。

的。”她笑着说。

一位从事服装定制生意多年的店主告诉我，当地人做生意有两个特点，一是考虑东西比较细致，做起来计划性强，底气也比较足；二是把生意和生活分开，这一点与南商明显不同。说到生意是否变得难做时，她坦言，“生意从来就不好做。但把生意做好的信心一直有，事实上也一直做得挺好。如果没信心，最好就不要做生意了。”

我在身边的亲戚、朋友中间又断断续续进行了一些小调研，结果大致如此。在县城打拼的人们，对经济波动的感受度比较低，对长期趋势演变得大比较乐观。这虽与科学统计出来、呈波动前进的宏观经济数据有一定差异，但它确实也是中国经济真实存在的一面，而且对我们理解中国经济韧性，无疑也有巨大的价值。

以高水平科技自立自强 驱动高质量发展

徐南平

党的十八大以来，中国科技发展取得了举世瞩目的巨大成就，综合创新能力大幅跃升，国家创新指数全球排名从2012年的第34位上升至2022年的第11位，顺利进入创新型国家行列。同时，十年来，国际国内形势也发生了重大变化。一是中华民族的“生存权、发展权、未来主导权”受到严峻挑战。美国从竞争、对抗到打压，军事安全、经济安全、未来安全交织在一起，科技不能自立自强，和平发展环境就难以保证。二是高质量发展与低质科技供给形成鲜明反差。人均GDP超过1万美元后，高质量发展对科技供给质量提出了新的更高要求，西方“卡脖子”打压给经济发展带来风险与挑战，关键技术成为最为短缺的商品，科技供给侧结构性改革是我们必须要破解的难题。三是科技革命和科研范式的变革影响深远。人工智能、生命科学、数字技术、“双碳”技术等战略竞争领域的快速发展，深刻影响全球竞争格局，如果不能抢占制高点，必然丧失未来发展的主动权。

以高水平科技自立自强驱动高质量发展是一个系统工程，当前形势下，我们必须夯实科技基础、解决成果转化的卡点问题、发挥好企业主体作用，形成双向融通创新的体制机制。为此，提出三点建议。

一是把国家实验室体系作为基础研究的主阵地，加大投入和机制创新，为高水平科技自立自强提供科学基础。建设国家实验室，重组国家重点实验室，构建以国家实验室为引领的国家实验室体系，是党中央的重大决策。重组后，我国共有国家重点实验室533家，分布在大学院所和企业，研发人员5万多人，48%的中国科学院院士在实验室工作，实验室囊括了“十三五”期间的所有国家自然科学一等奖。可以说，国家实验室体系是我国基础研究的精英队伍，以不到1%的研发人员，获得了大部分的尖端基础研究成果。建议在国家重组国家实验室体系完成后，以国家实验室体系作为我国基础研究的主阵地，在推进体制机制改革的同时，舍得投入，创造一个适合原创基础研究的环境和稳定经费支持机制，以基础原创和技术原理的突破，为关键核心技术

攻关和抢占未来科技制高点奠定科学基础。

二是加大科技供给侧结构性改革，打通科学到技术转化的薄弱环节，着力破解关键核心技术缺失难题。高水平科技供给是创新驱动发展的基石与先导，当前的主要矛盾不是成果转化不了的问题，而是关键核心技术供给严重不足的问题。习近平总书记任在2014年就深刻指出，“当今全球科技革命发展的主要特征是从‘科学’到‘技术’的转化，基本要求是重大基础研究成果产业化”。唯有实现基础研究成果的产业化，才能够从科学原理和技术原理层面解决“卡脖子”问题。全球范围内，发达经济体都对这一难题进行了不懈的探索，比如德国的弗劳恩霍夫研究所、美国的制造业创新中心、英国的弹射中心等。近些年，我国的新型研发机构发展很快，也是致力于科学到技术转化环节的探索。建议国家有关部门深入总结京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展地区经验，及时把基层实践上升到国家层面的制度性安排，围绕“卡脖子”核心技术，打通科学到技术转化的通道，推动科技供给侧结构性改革，以高水平科技供给驱动高质量发展。

三是把知识产权制度作为创新驱动发展的重要制度，构建企业创新发展的强动力机制，促进经济高质量发展。全面推动企业走上创新驱动发展道路是破解关键核心技术缺失、促进经济高质量发展的关键。创新驱动发展与投资驱动发展的本质区别在于投入的知识财产与物质财产的比例不同，保护知识产权是创新驱动发展的基础与前提。一方面，要把知识产权制度作为创新驱动发展的重要制度之一，从发展全局角度进一步研究和完善知识产权制度建设，把知识产权与物质财产权摆在同等重要的位置，提升企业创新的积极性。另一方面，要营造公平竞争环境，让知识产权在一定时期内的合法垄断成为企业主要利润之源，以市场公平竞争倒逼企业创新，以企业创新促进经济的高质量发展。

（作者系全国政协委员，中国工程院院士、科学技术部原副部长）

推动经济持续恢复

王昌林

今年以来，我国经济呈现回升向好态势。但经济恢复内生动力不强，宏观经济政策传导机制不畅，经济下行中民生保障、地方债务风险压力加大。总需求不足、结构性矛盾是当前经济运行面临的突出问题，交织叠加人口达峰、房地产市场深度调整、产能外迁等中长期因素影响，经济发展中出现一些新的难题和挑战，持续回升仍需要进一步深化、细化具体政策措施。建议加强财政、货币、产业、区域等政策之间的协同配合，形成更大政策合力。财政政策持续加力预算，可考虑政策性金融工具等作为预案内的重要补充。进一步调整房地产政策，推动更多有条件的城市开放限购、限贷。进一步优化营商环境，持续激活经营主体活力。相信随着宏观政策的不断发力，经济发展的积极因素累积增多，未来中国经济将持续向好发展。

一是财政政策和货币政策进一步发力。当前，我国经济正处在新旧动能转换的关键期，要加大逆周期跨周期调节力度。建议发行民生债，专项用于建设公租房和保障性住房、支持生育、提高社保水平等方面的资金支持。要更大力度降息降准，推动实际利率下行，降低经营主体借贷成本。

二是着力扩大居民消费。针对当前经济循环出现的新情况新问题，如企业部门“价格—利润—投资”循环收缩，居民部门“就业—收入—消费”正向循环动力不足，地方政府“土地—债务—基建”循环遇阻，应以加强保障、消除后顾之忧、改善预期为突破口，制定出台一批重大政策举措，着力扩大消费需求，进而带动供给，形成“消费扩大—CPI和PPI价格回升—企业利润和预期上升—投资上升—就业和收入上升—消费进一步扩大”的国民经济良性循环。比如，实施中低收入群体安居工程，在人口净流入的大中城市，连续10年、每年筹集建设500万套保障性租赁住房，用于安置产业工人、国有企业事业单位新入职人员等中低收入群体，需要年均公共支出2500亿元左右。同时将存量房贷利率下调1个百分点，降低现有购房群体的房贷负担。建立健全灵活就业人员社会保障制度，探索采取个人、企业（平

台）、政府三方筹资机制，如个人承担60%，企业（平台）和各级政府联合承担40%。提高农村老年居民基本养老金水平，将60-69岁未征地农民基本养老金逐步提高到300元/月，70-79岁农民提高到500元/月，80岁以上提高到800元/月，每年需支出基本养老金5200亿元左右。研究实行春假和秋假制度，在“五一”劳动节前推行春假和在“十一”国庆节后推行秋假，同步完善职工年假或调休制度，促进度假经济发展。加快制定出台生育支持措施，按照一孩、二孩、三孩3个档次，建立面向0-3岁儿童的普惠型生育补贴制度，在个人所得税中提高专项扣除标准，有效降低生育养育负担。

三是着力推进结构性改革。从根本上讲，推动我国经济持续恢复和健康发展，关键是激发民营经济活力，推进科技、教育、医疗、金融、土地等重点领域和关键环节改革，厚植经济内生动力，挖掘结构性潜力，防止经济结构性减速，推动经济持续恢复至潜在增长率水平。比如，改变“重物轻人”的观念，从主要投资于物向投资于人和物并重转变。在绿色化改造、养老托育等领域，鼓励民间投资，加快建立政府资金引导、政策性金融支持、社会资本积极参与的投融资模式。探索建立服务业发展特区，着力推动教育、医疗等现代服务业对内对外开放。推进中国特色现代大学制度和现代院所制度建设，探索建设“创新特区”，努力遏制与发达国家科技“脱钩”，保持在新赛道“不掉队”。

此外，要在稳定产业链供应链、处置地方债务风险、兜底保障困难地区基层民生等方面切实采取一揽子政策措施，守住安全风险底线。（作者系全国政协委员，中国社会科学院副院长）

中国经济回暖的积极因素增多

本报记者 李元丽

9月15日，国家统计局发布8月份宏观经济数据。整体来看，主要经济指标边际改善。对此，中国银行研究院研究员范若滢表示，当前，中国经济供需两端均呈现向上修复态势。主要表现在服务消费持续强劲复苏，推动服务业较快增长。8月份，全国服务业生产指数同比增长6.8%，比上月加快1.1个百分点；服务零售额同比增长19.4%，明显高于社会消费品零售额增速（7%）。

进一步分析其原因，范若滢表示，供需两端共同发力推动服务市场回暖。从需求端来看，由于疫情阴霾消散，前期积压的服务消费需求进一步释放。同时，消费者结构发生变化，新一代年轻消费群体崛起与壮大，其对文旅、餐饮等消费领域的热情更高，也推升了服务消费需求。从供给端来看，服务品质的提升与创新，催生了大量服务消费新业

态、新热点。例如，暑假学生“研学游”热度大幅攀升，贵州榕江县组织的“村超”比赛火热出圈，等等。

“出口降幅环比收窄，对外贸易呈现较强韧性。”范若滢表示，8月我国出口金额同比下降8.8%，降幅较上月收窄5.7个百分点。主要支撑因素在于美国等主要经济体经济表现好于预期，推动外需有所回暖。8月我国对美国的出口降幅收窄13.6个百分点，明显大于东盟、欧盟等贸易伙伴，同时在产业转型升级背景下，我国出口产品结构进一步优化。8月我国出口汽车43.8万辆，同比增长42.21%。上年同期基数走低，支撑出口数据表现。

值得一提的是工业生产有所回升，产业转型升级趋势持续深化。范若滢给出这样一组数据，8月份，全国规模以上工业增加值同比增长4.5%，比上月

加快0.8个百分点。从高频数据来看，8月份石油沥青装置、汽车轮胎、涤纶长丝等重点行业开工率均有所上行，且这一趋势在9月上旬仍在持续。其中，制造业生产与投资均表现较强。8月制造业同比增长5.4%，较上月回升1.5个百分点；1-8月制造业投资同比增长5.9%，高于整体固定资产投资增速（3.2%），较1-7月加快0.2个百分点。随着我国产业升级和绿色转型的持续深入，高端制造业、新能源产业等保持较快增长。8月份，规模以上航空航天器及设备制造业增加值同比增长16.2%，新能源汽车产量同比增长13.8%。

在范若滢看来，当前经营主体信心恢复依然较慢，市场内生动力有待加强。从居民部门看，由于收入增长放缓、资产价格下跌，居民预期转弱、消费意愿不足。从企业部门看，经济下行

孩子们的打闹声，以及过往汽车的喇叭声，混合在一起，喧嚣而有序。

临近景区的一家小饭店主人告诉我，自从景区建成十多年来，除了下雨天，基本每天晚上都一样儿，过年、过节更热闹。她的生意，早已恢复到没有疫情时的状态，每天毛收入两千元左右，每天备的货卖完就休息，从不加班。“只要有人，就要吃饭。我这个小饭店就能开下去。这点儿信心还是有

采购经理指数、非制造业商务活动指数和综合PMI产出指数分别为50.2%、51.7%和52%，比上月分别上升0.5、0.7和0.7个百分点，三大指数均位于扩张区间，我国经济景气水平有所回升。

县城边上有一个不太出名的旅游景区，白天来游玩的基本都是当地人，外地游客很少。到了晚上，却热闹非凡。卖小吃的吆喝声，广场舞的伴奏声，小

数据之外的小城经济

——中国经济怎么看之一百三十

杨朝英

中秋国庆假期，我在苏北一座小县城度过。来之前，我特意查了一下PMI（采购经理指数）数据。有学者把这套数据称之为预期指数，或信心指数。我想看看，宏观经济数据与县城小业主的感受之间，有多大差别。

我从国家统计局的官方网站上，找到了9月份PMI数据的标准表述：随着政策效应不断累积，经济运行中积极因素不断增多，中国制造业