

以“二次入世”的勇气推动更高水平对外开放

本报特邀评论员 周汉民



习近平总书记近日就深入推进自由贸易试验区建设作出重要指示,强调要勇做开拓进取、攻坚克难的先锋,在更广领域、更深层次开展探索,努力建设更高水平自贸试验区。自贸区创程远大,应始终对标国际最高标准,并逐步引领国内开放的未来发展方向。

2013年9月29日,上海自贸试验区破土而生,成为中国自贸区雁阵中的“头雁”。其后,全国又有20个自贸试验区相继诞生,形成了东、西、南、北、中全方位扩大开放的态势,有效发挥了改革开放综合试验平台作用。自贸试验区建设10年来,试制度、创新路。其中最终可点的就是推出了负面清单管理。10年来,负面清单一共出了八版,从190项减到今天的27项,向世界表明,中国的改革只有前行,不断前行。

中国入世20多年来取得巨大的成就,在改革开放45年积累的基础上,自贸试验区所做的工作就是领风气之先。因而我们所面临的既是挑战,也是机遇,其中最要紧的就是不断地以先进的国际经济贸易规则作为向导和努力的目标。

因而,拿出当年入世的勇气,对标CPTPP(全面与进步跨太平洋伙伴关系协定)、DEPA(数字经济伙伴关系协定)等高标准国际经贸协定,以更大的开放,倒逼更深入的改革,就是如习近平总书记所言,“勇做开拓进取、攻坚克难的先锋”的最好体现。

谋定而后动,我们需要认真研究中国申请加入CPTPP和DEPA的战略意义和现实基础,认真研究这些经贸规则覆盖领域广、边界内议题多、开放程度高等特点,还注意到CPTPP、DEPA的许多议题仍在与时俱进地发展。以CPTPP为例,作为综合性协定,其内容包罗万象,涵盖货物贸易、服务贸易、知识产权、劳工标准、环境保护、政府采购、投资等诸领域。

其中,有四点尤其重视。第一,CPTPP强调竞争中性和非歧视待遇,首先就要落实外资企业的国民待遇。

第二,CPTPP提出非商业援助原则,即对不同种类企业,政府要维持中立态度,不对某一类企业进行偏向性的补贴、退税、奖励等援助手段。对国企改革提出更高要求,即国企要走公司化、市场化、法治化之路。

第三,CPTPP强调透明度原则,这也是中国“入世”时遵循的最基本原则之一。随着时代发展,现在的透明度原则包含数据流动问题,需要有新的理解和落实。

第四,机会平等原则。例如,在各方普遍关注的政府采购方面,招标投标项目只要有标书推出,符合条件的就能入围竞争,不需要额外的前置审批或甄别。

对于这类十分重要的国际公约,总体应该是对标规则、寻找差距、补短板、强弱项。目前,国家已经明确,在有条件的自贸试验区和自由贸易港试点对接国际高标准,推进制度型开放。

首先,统筹发展与安全,构建有利于数字经济高质量发展的数据跨境流动规则。要界定重要数据的范围,建立和完善数据分级评估机制,明晰重要数据和非重要数据的评估标准,在部分较成熟的自贸试验区如临港新片区、海南自贸港,试点下放数据出境评估权限,引入第三方评估机构共同参与,形成更具操作性的数据分级制度和高效管理制度。加强与CPTPP和DEPA成员国在数字技术研发、数据安全等方面的国际合作,逐步建立跨境数据流动的白名单制度,为我国在全球开展互认的数据跨境流动规则奠定基础。

其次,聚焦重点领域,深入推进制度型开放。要参考当年加入世界贸易组织所形成的经验,依托自贸试验区,选取重点突破的难点问题,抓紧研究和开放,如服务贸易、电子商务等等。对现有试验仍然有不足之处但是急需开放的领域,加大试验的力度,如金融、电信、交通运输、教育、文化、医疗等领域。

以金融为例,对于未在我国提供,但在其他国家领土内提供的金融服务,以及未在任何市场内提供过的金融服务,金融监管部门可以按照申请条件一致、业务领域一致、管理方式一致的原则,试点对新的金融服务实施内外一致的监管模式。探索与部分地区的全面职业资格互认制度,促进资产管理人、证券分析师、会计师、资产评估师、理财师等自然人移动就业的便利化。此外,自由贸易账户是上海自贸试验区的一大创举,建议进一步优化和提升自由贸易账户的功能,更好地服务于人民币离岸交易,包括简化开户手续,鼓励符合条件的经济主体从事跨境投融资业务。

此外,聚焦经营主体,建立市场化、法治化、国际化的营商环境。要对标今年世界银行刚刚推出的营商环境新的评估体系,对营造统一、开放、竞争有序、公开透明的市场环境予以关注。尤其是在市场准入、商事登记、企业经营、社会部分方面,更尊重国际惯例,围绕外企关注的营商环境领域突出问题,集中出台新一轮举措。

45年的改革开放深刻地改变了中国,也深刻地影响了世界。我们要有这样的勇气和决心继续推动自贸区高质量发展,推动我国更高水平开放!

(作者系全国政协常委,十三届上海市政协副主席、上海中华职教社主任)

委员说话

习近平总书记在新时代东北全面振兴座谈会上强调,“东北是我国向北开放的重要门户,在我国加强东北亚区域合作、联通国内国际双循环中的战略地位和作用日益凸显”,要求东北地区“增强前沿意识、开放意识,提升对内对外开放水平,在畅通国内大循环、联通国内国际双循环中发挥更大作用”。这从战略高度强调了东北地区作为开放前沿的重要地位,提出了对内对外开放的新要求,为新时代东北全面振兴指明了方向,也为东北全面开放提供了根本遵循。

东北地区作为开放前沿的战略地位日益显现,是由于世界政治经济格局发生了深刻变化,加强与东北亚各国的深度合作已成为我国拓宽国际合作空间、实现全球经济贸易秩序向有利于我国方向转变的重大战略选择。我国东北地区地处东北亚区域的中心地带,向北与俄蒙接壤,是我国的北大门;向东与朝鲜半岛相连,与日韩隔海相望;向南通过辽宁沿海连接太平洋,与亚太国家和地区沟通紧密;向内与京津冀和东部沿海省市相互依存,是畅通国内大循环、联通国内国际双循环的关键区域。东北海陆大通道是“一带一路”的重要线路,是我国沿海地区和日韩“北上西进”到欧洲的便捷通道。东北产业基础雄厚,人才科技资源丰富,生态环境良好,在经济合作方面与相关国家和地区具有难得的互补性。应当充分认识东北的开放优势,增强开放前沿意识,推进东北地区全面开放,这不仅不是东北全面振兴取得新突破的需要、更是我国应对世界百年未有之大变局,开拓全方位高水平对外开放格局、突破美国对中国的遏制打压和围堵、维护国家安全,争取实现第二个百年奋斗目标的外部环境、加快中国式现代化进程的需要。

东北地区的全面开放是一个多维度全方位开放的概念。从开放格局看,既要对外开放,也要对内开放;从开放方位看,包括了东西南北中全方位开放;从开放内容看,既包括资金技术信息的开放流动,也包括规则、规划、管理、标准等制度型开放。

进一步加强对内开放。东北地区在长期计划经济中形成封闭性特征,首先需要通过对内开放予以打破。要通过深化改革缩小东北与先进地区在市场化开放度方面的差距,尽快融入全国统一大市场,要加强东北振兴战略与京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区等国家重大战略的对接,消除各类阻碍要素跨区域流动障碍,积极接受先进地区的资金、技术、人才、信息等资源的辐射,发挥东北地区自身优势,在畅通国内大循环、联通国内国际双循环中发挥更大作用。

坚定不移实施向北开放战略。要充分认识到在世界经济政治格局深刻变化的形势下,东北地区向北开放,积极开展对俄罗斯经贸合作的重大战略意义和难得的历史机遇。要深入分析中俄经济互补性,挖掘两国经贸合作潜力和空间,积极开展与俄罗斯多领域的务实合作。要大力推进石油、天然气、核电等领域的合作,强化中俄能源交易和物流设施建设,保障我国的能源安全。要加强东北地区各边境口岸现代化建设,提供高效率通关便利服务,促进对俄贸易高质量发展,把各口岸城市打造成中俄贸易物流枢纽城市。要充分发挥东北地区的产业优势,有效利用俄罗斯远东开发战略的各项政策,参与远东地区的基础设施建设、资源开发、环境保护、农业发展、制造业等领域的合作。要加强与俄罗斯人才技术资金等领域的交流与合作,在推进产业合作的同时,逐步建立完整的产业链和供应链,带动东北地区的产业转型升级。

以RCEP(区域全面经济伙伴关系协定)为契机深化与日韩合作。日本和韩国一直是东北三省的主要贸易和投资伙伴,要抓住RCEP实施的契机,加快建设以RCEP为基本原则的国际化投资环境,加强与日韩企业沟通,恢复日韩企业在东北投资发展的信心,稳固原有的合作关系,同时实施更加优惠的政策,吸引日韩企业通过增量投资进行产业升级,在东北地区形成新兴产业的产业链和供应链。

建设东北海陆大通道。要把东北海陆大通道建设纳入国家“一带一路”的重点建设项目中予以推进。加快东北亚国际航运中心和大道沿线物流枢纽建设,提升辽满欧、辽蒙欧两条海铁联运班列转运效率,争取开辟辽宁沿海港口至欧洲的“北极航线”,打造连接亚欧大陆的“一带一路”新通道。东北海陆大通道建设四个副省级城市,哈长沈大要一体化发展,提高对外开放水平,完善中心城市功能,打造东北亚地区最具活力的城市带。大连应发挥好东北亚重要的国际航运中心、国际贸易物流中心和区域性金融中心作用。

积极稳妥推进制度型开放。东北全面开放能否顺利推进,关键能否创造一个市场化、法治化、国际化的营商环境。要下决心推进规则、规划、管理、标准等制度型开放,用制度型开放倒逼行政体制改革,补齐东北地区营商环境的短板,不断提高贸易投资的便利化水平,优化企业发展的外部环境,把东北打造成最具先进生产要素吸纳能力,最适合企业生存发展的地区。

(作者系全国政协委员,辽宁省政协原主席)

增强开放前沿意识 加快东北地区全面开放

夏德仁

以新型工业化助推中国式现代化

施卫东



做强做优做大实体经济,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。当前,我国工业体系更加健全,产业结构持续优化,数字技术与实体经济加速融合、科技创新能力不断提升、生态环境持续改善、生态安全屏障更加牢固。新型工业化扎实推进,产业国际竞争力不断提高,在新型工业化发展道路上迈出了坚实的步伐。

当前,全球重大前沿技术和颠覆性技术快速突破,新一轮科技革命和产业变革深入发展,创新领域、创新方式和创新范式深刻调整,我国新型工业化发展既面临难得的历史机遇,又面临着严峻的挑战。我们要深刻地意识到,与西方发达国家相比,我国的工业化水平仍然存在较大的发展空间,自主可控性还需要进一步提升,工业大而不对的格局尚未发生根本性转变。党的十八大以来,习近平总书记作出的关于新型工业化的重要指示、重要论述和重大部署,系统地回答了新时代如何推进新型工业化这一重大课题,为今后如何推进新型工业化提供了根本遵循和行动指南。我们要学深悟透习近平总书记关于新型工业化的重要指示、重要论述,准确把握推进新型工业化的战略定位、阶段性特征以及面临的环境条件变化,积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革,推动高质量发展、实现中国式现代化。

推进新型工业化,产业基础再造是关键。加快发展产业基础再造是构建现代化产业链和新发展格局的重要支撑,是推进新型工业化建设的重要着力点。重点围绕核心基础零部件与元器件、基础材料、基础软件、先进基础工艺、产业技术基础等工业“五基”提升产业基础能力,提升我国全球价值链地位和产业竞争力。

推进新型工业化,数实融合是重要路径。党的二十大报告指出,“建设现代化产业体系。坚

持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化”,同时强调“加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合”。这表明促进数字经济和实体经济的深度融合是推进新型工业化、加快实体经济转型发展的重要路径。

推进新型工业化,智能化制造是主攻方向。智能制造是新一代信息通信技术、人工智能技术与先进制造技术的深度融合,贯穿于设计、生产、管理、服务等制造活动的各个环节,具有提升产业效率、提高产品质量、优化资源配置、促进结构升级、低碳绿色等优点。推进新型工业化,要以智能制造为主攻方向,推进信息化与工业化的融合,巩固已有产业体系的优势地位,开展重点领域核心技术攻关,提升关键产业自主可控能力,推进重点产业高端化、绿色化、智能化发展,加快建设现代化产业体系。

推进新型工业化,创新型人才是根本保障。新型工业化以科技创新为特征,以高质量发展为内在要求,推动工业产业的变革和发展。推进新型工业化、加快建设现代化产业体系,具有创新思维、创造能力和创业意识的创新型人才是根本保障。着眼未来产业布局,全面构建新时代创新型人才培养体系,促进人才培养链与产业链、创新链有效衔接,大力培养人工智能、生物医药、元宇宙、量子科技等前沿领域创新型人才,为新型工业化建设提供坚实的人才基础。

与此同时,习近平总书记也强调,推进新型工业化是一个系统工程。要完善党(党组)统一领导、政府负责落实、企业发挥主体作用、社会力量广泛参与的工作格局,做好各方面政策和要素保障,开拓创新、担当作为,汇聚起推进新型工业化的强大力量,为全面建成社会主义现代化强国作出新的更大贡献。

(作者系全国政协委员,南通大学教授)

制定全国统一的长期护理保险制度正当其时

鲁晓明



长期护理保险,长期护理保险试点突出地存在因陋就简、缺少长期规划,定位不清晰、性质不明确,试点地区各自为政、缺少统筹协调,筹资渠道单一、过度依赖医保基金,规范层次低、权威性不够,责、权、利不明确等问题,进一步发展遭遇严重制约,亟待从国家层面予以解决。

适时总结各地的成功经验,强化顶层设计,制定全国统一的长期护理保险制度,能够从根本上解决试点中存在的缺乏权威性,各自为政和标准不统一等问题,明确相关各方权利和义务,提升制度预期,形成有利于长期护理保险稳定发展的制度环境。

首先,我国应坚持保障型长期护理保险与商业长期护理保险并行发展的原则,并明确保障型长期护理保险作为独立社会保险的地位。人力资源和社会保障部办公厅关于《开展长期护理保险制度试点的指导意见》及国家医保局、财政部《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》均坚持低水平起步,保障基本需要。这一定位无疑是合适的,但也要看到,不同群体对于长期护理保险的需求并不一样。商业长期护理保险尽管规模很小,但仍客观存在且极具价值,是保障型长期护理保险的有益补充。各地实践中,在长期护理保险初始资金匮乏的情况下,均本着就近应急的原则,依靠医疗保险资金缓解长期护理保险基金匮乏的燃眉之急,这一做法虽可理解,但客观上造成长期护理保险依附于医疗保险,而非独立险种的问题。为构建起有利于长期护理保险发展的长效机制,应明确其独立保险的地位。

其次,应坚持普惠性原则,将全体城乡居民

WEIFENG 微评

新闻事件: 据文旅部测算,中秋国庆节8天假期,国内出游人数8.26亿人次,实现国内旅游收入7534.3亿元,按可比口径计算,均高于2019年同期。值得注意的是,“旅游+”的形式表现出强劲势头。“旅游+音乐、文化、美食、实景演出”等多重文旅“套餐”成为各地标配。
点评: 今年中秋国庆长假旅游成绩单一方面展现了我国旅游业强劲的恢复势头,另一方面也对行业高质量发展提出了更高要求。这就要求各地在推进文化和旅游深度融合发展的同时,兼顾眼前和长远利益,真正提升优质旅游产品和服务供给能力。

新闻事件: 8日晚,杭州亚运会落下帷幕。中国代表团以201金完美收官,创造了历届亚运会上的最好成绩。中国运动员整体表现出色,好于预期,巩固和强化了我国竞技体育在亚洲的整体优势。此外,一些新项目登上亚运舞台成为正式比赛项目,也刷新了这项亚洲最大综合性运动会的高度和广度。
点评: 一群不畏艰难、不惧挑战的运动员们为了国家荣誉,用他们的汗水和泪水谱写出一曲曲奋斗乐章,令人心潮澎湃。在这十几天的关注和陪伴中,我们收获的不仅是闪耀的金牌,还有厚重的人心、温暖的记忆,和更加积极面对未来的精气神。

新闻事件: 日前,科技部会同教育部、工业和信息化部等10部门印发了《科技伦理审查办法(试行)》,要求开展科技活动应坚持促进创新与防范风险相统一,客观评估和审慎对待不确定性和技术应用风险,遵循增进人类福祉、尊重生命权利、坚持公平公正、合理控制风险、保持公开透明的科技伦理原则,遵守我国宪法、法律法规和有关规定以及科技伦理规范。
点评: 基因编辑、人工智能觉醒、个人网络信息安全……科技迅猛发展的同时,也给社会带来新的风险和不确定性,同时引发了一些前所未有的伦理挑战。科技伦理是科技活动必须遵守的价值准则,也是必须划定的“红线”和“底线”。

新闻事件: 国家发展改革委、水利部等七部门近日联合印发《关于进一步加强水资源节约集约利用的意见》,明确提出,落实最严格水资源管理制度,严格用水总量和强度双控,强化取水管理,严格节水管理。
点评: 水资源节约集约利用,是一项事关全局、影响长远、惠及子孙的大事。做好节水文章,不仅要增强全社会的水节意识,更要通过规范化、制度化以刚性约束强化水资源节约集约利用。

新闻事件: 记者日前从第十三届中国数字出版博览会上获悉:2022年,我国数字出版产业展现出较强的发展势头,总收入达到13586.99亿元,比上年增长6.46%。传统书报刊数字化收入呈现上升态势,2022年,互联网期刊、电子书、数字报纸的总收入为104.91亿元,相较于2021年的101.17亿元,增幅为3.7%。
点评: 随着科技的不断发展,数字出版已成为推动文化产业发展的重要力量。行业从业者应从提升全社会文明程度的高度,持续丰富产品类型,探索多种服务模式,重视新技术的应用,确保科技赋能和科技向善。

(本期点评:王慧峰)