



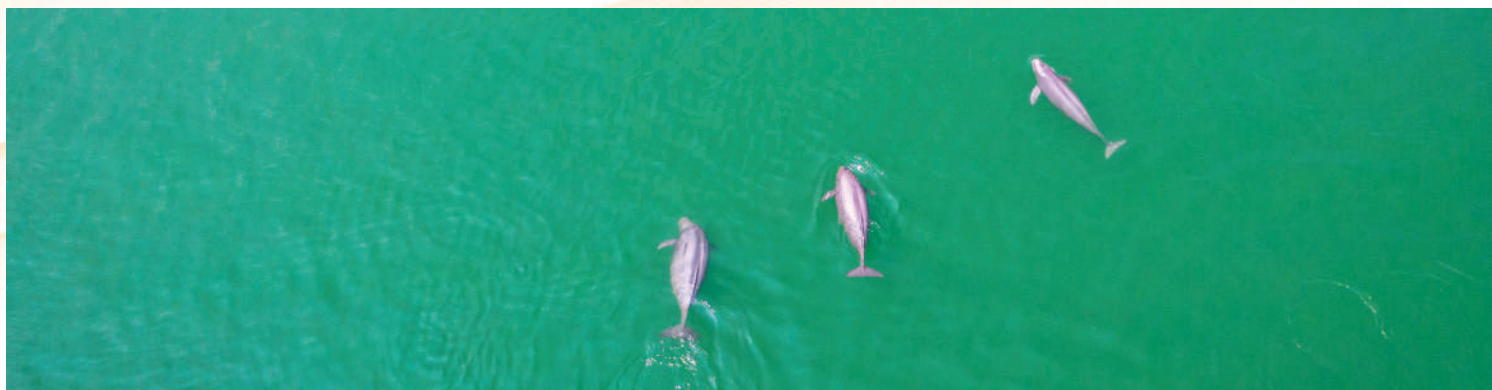
编者按：

3月5日，习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。绿色是高质量发展的底色，推动经济社会高质量发展，必须强化资源环境这个重大课题的研究。今年全国两会期间，十四届全国政协新设立的“环境资源界”首次亮相，各民主党派中央聚焦环境资源相关话题纷纷建言，本版对此专题报道，敬请关注。

# 投身新时代生态文明建设的伟大实践

## ——十四届全国政协“环境资源界”委员“亮相”谈履职

本报记者 王硕 孙金诚



长江江豚数量回升至1249头。在湖北省宜昌市，长江江豚在水中嬉戏（2021年5月11日报，无人机照片）。新华社发

### 界别关注

“有家的感觉真好！”在全国政协十四届一次会议上，环境资源界委员首次亮相。85位委员分别来自能源、化工、环保等领域。国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠就是其中一员。

在3月4日召开的环境资源界委员座谈会上，谷树忠作为连任委员代表和该界别的新任委员分享他的履职心得，开场白直抒胸臆：“期待我们就环境资源问题进行更加深入的讨论和研究，提出更具针对性和操作性的对策建议。”

这是自1993年增设经济界以来，全国政协首次增设界别。多位全国政协委员认为，环境资源界别的设立是顺应时代发展需要作出的改变，体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设的高度重视，是推进人与自然和谐共生的中国式现代化建设的重大举措，是党中央回应民生关切作出的重大决定。

### 时代呼唤 发展之需

其实，早在1998年，全国政协就在专门委员会中增设了人口资源环境委员会（以下简称人资环委），但在当时历史条件下，没有设置相应的界别。因此，每到换届选择人资环委组成人员或参与委员会工作时，往往只能从经济、农业、科技等界别或民主党派、无党派人士界别中零散地挑选一些工作领域相关或专业相近的委员。

比如，在环境资源界连任的委员中，印红委员上一届在九三学社界别，闵庆文委员、刘俊来委员在农业界别，江桂斌委员、何广顺委员在科技界别……过去，这种方式虽然覆盖了更广阔的群体，在研究问题时有助于拓宽视野，但没有界别“支撑”也容易导致“委员难组织、意见难集中、建议难提出”等问题。特别是人口、资源、环境

工作专业性相对较强，缺乏有相关专业背景的委员和界别长期跟踪，容易导致调查研究深度不够，甚至在重大问题上很难表达集体的声音。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。社会各界对保护环境、节约资源的呼声愿望也日益强烈。

此时，环境资源界别的设立把从事相关领域工作的委员相对集中起来，以界别为依托，动员他们以实际行动投身于新时代生态文明建设的伟大实践。一方面，充分发挥政协专门协商机构作用，围绕领域重大问题组织开展深入调查研究，积极协商议政，加强民主监督，为推进生态文明建设集思广益、汇聚众力。另一方面，通过界别渠道发挥委员作用，深入群众、做好生态文明建设大政方针的宣传引导、解疑释惑、协调关系、凝聚共识等工作。

“设立新界别是时代呼唤，也是发展之需；是标志性的黄金时点，也是我们承担起重任的新起点。”高志国委员认为，身在环境资源新界别，使命光荣、责任重大。他表示，“我们将认真做好‘委员作业’，发挥自身专业所长和独特优势，对‘国之大事’、民之关切提出合理化建议，为推进中国式现代化献计出力。”

### 聚焦主业 履职建言

新界别为新一届政协注入一股新风。

在十四届全国政协2172位委员中，环境资源界是34个界别中人数较多的一个。梳理人员构成，有三分之一是专家学者，包括多名中国科学院院士、中国工程院院士；两成以上从事能源资源领域相关工作；还有不少来自全国及地方环境资源领域党政领导干部。他们既具备扎实的理论知识，又具有丰富的实践经验，是建设美丽中国的中坚力量。

据记者了解，在今年两会上，该界别委员高度聚焦“环境资源”主业履职建言。

按照日程安排，两会期间委员们将进行多场小组讨论，其中一场要求围绕界别关注的主题开展。“打好污染防治攻坚战”“协同推进减污降碳扩绿增长，实现人与自然和谐共生的现代化”被委员们定为讨论主题。

“如今，在‘看得见’的雾霾污染大幅好转的同时，‘看不见’的臭氧污染日益凸显。‘中国蓝’品质有进一步提升的空间。”王新明委员在讨论中呼吁，要协同控制PM2.5和臭氧污染，持之以恒，建立科学的考评办法，坚定推进氮氧化物减排。

“我认为要高度重视‘新污染物治理’。该领域尚处前沿新兴领域，目前底数不清。”今年两会上，王新明与几位界别委员提出联名提案，建议加强科技帮扶，助力地方实施新污染物治理行动。

大江大河的污染治理也是委员们关注的焦点。

“共抓长江大保护既是攻坚战，更是持久战。”韩君委员提出，开展覆盖管网价格的污水处理费收费机制改革试点，缓解沿江污水直排等行为。

徐雪红委员建言，要抓农业节水，管住人造水景观乱用水，打好黄河流域深度节水、控水攻坚战。

促进人与自然和谐共生，是中国式现代化的本质要求之一。生态文明建设是不可或缺的一环。

“通过第二次青藏科考，我们发现当地生态环境正发生重大变化，变暖、变湿、变绿、变暗成为趋势。”朴世龙委员向委员们介绍了最新的科考成果，“总的判断是，生态保护成效显著，但面临新型灾害风险。我们建议要加强青藏高原基础建设，加强地球系统多圈层平台建设。”

倪晋仁委员在讨论中呼吁要加强红树林保护的国际合作；蔡中平委员建议大力推进国土科学绿化……

“替河山妆成锦绣、把国土绘成丹青。”蔡中平委员的话语或许代表着界别委员们的呼声，“希望我们的建言推动自然生态环境的持续改善……”

### 有序推进能源资源绿色转型

能源是人类生存和发展的重要物质基础，攸关国计民生和国家安全。时代的发展要求推动能源生产和利用方式变革，调整优化能源结构，构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系。

在本届环境资源界别中，有两成委员工作背景与能源、资源相关。因此，探讨如何在“双碳”背景下有序推进能源资源绿色转型就成为界别的共同关注。王金发委员指出，目前我国矿产资源供需矛盾突出，需要全力推进新一轮找矿突破战略行动，加强战略性矿产海外供给能力建设。

汪东进委员指出，我国能源安全形势依然不容乐观，尤其是油气对外依存度高的现状短期尚难改变。建议完善油气矿权管理制度，加快国际航运保险能力建设等，提高资源安全稳定供给能力。

“我国已建成世界最大的清洁发电体系，但随着电力需求较快增长，电力发展和安全保供面临着新的挑战。”辛保安委员指出，要强化能源电力规划统筹，理顺能源价格传导机制，持续推动节能提效。

基于我国“富煤贫油少气”的资源禀赋，决定了煤炭在能源体系中的主体作用。在“双碳”目标要求下，赵建泽委员建议，用绿色低碳发展牵引产业转型升级，实现对优质资源的精采细采、保护性开采。强化清洁高效深度利用，通过技术改造和工艺改造，提高回收率等。

钱智民委员提交了关于治理北京风沙源地、保障能源、粮食和生态安全的提案。他建议利用戈壁、荒漠发展新能源产业，将北京风沙源地光伏治沙项目纳入国家重大工程项目，借鉴在青海、内蒙古自治区部分地区的治沙经验，增加北京及周边地区清洁能源供给，促进农村农业增产增收，巩固北方生态安全屏障。

“利用这个界别平台，我们可以聚焦专业、聚合力量，在交流中让环境资源这一综合性大课题进一步体系化、科学化，适应国家高质量发展的需要。”张兴赢委员说。

### 党派关注

长江浩荡万里，黄河九曲连环，大江大河连山襟海，滋养美丽中国。

长江黄河是中华民族的母亲河，是中华民族永续发展的重要支撑。推动长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展，是关系国家发展全局的重大战略。党的十八大以来，在党中央坚强领导和各方共同努力下，推进长江经济带生态保护修复、黄河流域生态保护和污染治理等工作都取得了举世瞩目的成就。新征程上，我们仍要清醒地认识到，长江经济带和黄河流域生态保护形势依然严峻复杂，任重道远。如何进一步筑牢长江、黄河流域生态屏障，以实际行动守护好长江、黄河长久安澜？今年两会期间，多个民主党派中央提交提案，建言献策。

### 有效切断水环境污染源

在习近平生态文明思想指引下，近年来，党和国家、各地政府始终把长江、黄河流域的保护和治理放在重要位置，长江干支流水质明显提升，生态环境保护成效显著。

然而，民革中央调研发现，在长江经济带上游贵州川渝区域，面源污染已经逐渐成为水环境污染的主要来源，“三磷”治理仍然面临挑战，同时，发展与保护的协调性不足。

“贵州川渝是我国长江上游的重要生态安全屏障。”为此，民革中央建议，把贵州川渝的农业面源污染防治纳入国家重点，在资金与项目安排方面给予倾斜；加大对贵州“三磷”治理的支持，并按照长江保护法有关规定将总磷排放控制责任压实到各省；长江经济带贵州川渝区域生态价值转化需新突破。

民进中央也认为，农业面源污染防治是长江、黄河流域总磷总氮控制和削减的关键所在，并建议，完善农业面源污染防治政策机制，完善配套的政策和标准体系；推进农业面源污染综合治理；加强科技支撑和宣传引导；加强环境监测与污染负荷评估。

同时，民进中央还指出，流域荒漠化治理是黄河流域生态保护和高质量发展的重要任务，但黄河全流域荒漠化治理的管理机制和法治保障亟待完善，防风固沙林草配置科学性不足，林草布局有待进一步优化。建议发挥《黄河保护法》保障作用，尽快完善配套立法，推动构建多支撑的流域荒漠化治理法律体系；推动沿黄地区产业体系优化，减缓荒漠化趋势；完善基于水资源的林草资源优化配置。

固体废物是长江水污染的一个重要污染源。在农工党中央看来，工业固废资源利用标准化体系建设是长江经济带生态文明建设中一项重要内容。但是，长江经济带固废资源利用标准体系研究与修订滞后，固废资源利用标准实施监督评价不到位，固废资源利用标准体系衔接机制缺失，难以形成治理合力。

对此，农工党中央建议，开展长江经济带固废资源利用标准体系研究及重点领域标准制修订工作，完善长江经济带全流域固废资源利用标准实施的绩效评价机制，探索建立长江经济带全流域固废资源利用标准统一协调的会商机制，促进生态环境协同治理。

### 完善流域生态系统保护

为恢复长江水生生物多样性和长江水域生态系统健康，支撑长江大保护和保障长江经济带高质量发展，自2021年1月1日起长江流域重点水域实行“十年禁渔”。长江沿岸各地市通过加强珍稀生物保护地建设、开展生态修复工作、严格执法等，不断加强对长江水生生物的保护。

在致公党中央看来，长江水生生物保护缺乏科学研究指导，过度强化工程化修复，对自然修复重视不够，流域生态系统保护整体性仍有不足等问题。为此，致公党中央提案建议，进一步做好生物多样性保护，实施江湖再连通规划，加强长江水生生物保护修复，关注外来物种的潜在威胁，提升水生生物保护科学性，推动金融支持长江生物多样性保护。

民进中央认为，长江水生生物仍面临巨大的多重压力因子胁迫，长江丢失和破碎化的生境状况尚未改善，并建议持续深化“十年禁渔”，加大外来水生生物管控力度，建立长江流域“三水”统筹的水环境质量标准和监测网络，建立长江干流生境修复机制，着力提升栖息地“三场一通道”的质量和屏障。

“长江双肾”洞庭湖、鄱阳湖是长江中下游重要的生态屏障。目前，长江中游出现水位降低，江湖关系变化以及高温干旱频发，两湖补给长江能力明显减弱等一系列水文变化，引发生态环境问题。

对此，九三学社中央建议，加强抗旱保供能力建设，打造体系化智能化流域抗旱管理系统；强化上中游梯级水库群联合供水调度，完善取水工程应急取水措施；以修复和维护相对稳定的江湖关系为目标，科学决策湖控工程。

同时，九三学社中央还调研发现，黄河流域生态产品价值实现机制建设推进较为缓慢，存在生态产品价值转化水平不高、实现机制不畅等问题，建议拓展生态产品价值实现路径，健全生态产品价值转化机制，提升生态产品价值实现机制支撑能力。

为更好实现长江生态环境保护，民建中央则建议围绕支持洞庭湖生态疏浚和系统治理加大研究，加强流域监管，研究建立空地一体化监测预警平台，实现湖泊典型污染源动态监测和溯源追踪；加强部门协作联动建立监管长效机制；研究制定绿色发展评估机制、生态保护补偿、等相关配套制度，确保法律制度规范严密、协调统一。

### 加强岸线消落区治理与修复

长江三峡工程蓄水后，在库区形成了垂直落差高达30米、总面积302平方公里的消落区。三峡工程运行后，各级政府管理部门高度重视消落区生态环境保护管理工作，不断强化三峡水库消落区的生态治理和修复，取得显著成效。但由于消落区生态系统演变是一个长期的复杂过程，区域人类活动扰动不断增强，面对新时期绿色高质量发展的要求，仍然存在诸多问题，影响了三峡工程整体效益的发挥。

盟盟中央表示，目前，消落区生态保护和修复的协同联动机制尚不完善，拦截流域面源污染的生态屏障功能缺乏稳定性，生态保护中植被碳汇管理有待进一步加强。建议加快制订和完善三峡水库消落区的配套法规，强化风险意识，加强消落区综合监测研究。

民进中央调研发现，长江上游梯级水库消落区管理过程中存在着环境监测差距，统筹管理仍有欠缺，政策法规体系有待完善，人工干预技术尚不成熟等问题。

提升消落区生态系统质量和稳定性，对推进长江大保护、建设长江上游生态安全屏障和保护生物多样性意义重大。为此，民进中央建议健全消落区生态环境长期监测体系，强化消落区统筹管理，完善消落区生态环境保护的政策及法规体系，加强消落区生态系统功能稳定性人工干预技术的研发。

长江流域岸线是不可再生的宝贵资源，是国民经济发展的主要载体。但是，目前长江流域岸线保护与利用管控仍面临岸线开发利用欠缺整体性，岸线利用效率有待提高，生态敏感岸段保护压力大，岸线管理能力有待提升等问题。

农工党中央建议，强化规划衔接，推进跨部门、跨辖区协同治理，强化管控，落实功能分区管控要求，推进生态修复，持续改善生态环境质量，强化综合监管，完善岸线常态化管护机制。

# 守护江河岁岁安澜

本报记者 孙金诚

### 委员声音

余国东委员：

#### 为生态文明建设贡献智慧与力量

“很荣幸成为全国政协‘环境资源界’这一新界别的委员，让我有机会与来自全国各地环境资源领域专家学习交流。”在十四届全国政协新设置“环境资源界”界别，连任的全国政协委员，重庆市生态环境局局长余国东也是其中一员。

谈及对新设“环境资源界”界别如何理解时，余国东说，这是不断增强环境资源领域履职力量的迫切之需，也是推动生态环境保护和高质量发展的有力之举。

今年两会，余国东带来了多件提案，重点关注“无废城市”建设、完善环境保护税、“双碳”等方面。“生态问题不仅仅是生态污染问题，还包括生态系统功能、生态系统服务、生态产品价值实现等问题。我将不断加强学习和思考，继续为生态文明建设建言献策，在生态环境保护工作中贡献自己的智慧与力量。”余国东说。（记者 高志民）

李景虹委员：

#### 提高软质废塑料的高值化利用水平

两会期间，全国政协委员，中科院院士李景虹呼吁，软质塑料请不要随意丢弃，它们可回收可利用，进一步提高软质废塑料的高值化利用水平已迫在眉睫。

李景虹建议倡导绿色消费，提升公众文明素养。深入社区开展居民宣教活动，减少不必要的塑料消费，鼓励消费者采用环保的替代品。

丁世忠委员：

#### 丰富绿色产品供给 促进低碳消费

“低碳消费是消费者在消费活动全过程贯彻绿色低碳理念的消费行为，不仅对实现碳达峰碳中和具有重要意义，也是落实扩大内需战略，促进消费高质量发展的重要方向和新增长点。”今年两会期间，全国政协委员，全国工商联副主席、安踏集团董事局主席丁世忠呼吁，丰富绿色产品服务供给，创新低碳消

费场景，深挖低碳消费市场潜力，提高产业和经济的绿色低碳竞争力。

“建议完善企业绿色生产的经济激励政策，出台绿色产品政府采购、绿色金融、信贷和补贴等政策，助力企业在技术创新、材料创新、管理创新、商业模式创新以及绿色生态建设等方面，获得更多资金支持。”丁世忠提出。

高塑料软包装的回收率和再生的高值化利用率。加强软塑料回收利用的技术研发和创新，推动回收再利用产业链各环节的联动，并选择试点城市推进构建回收利用体系，为低值废塑料的回收利用探索出适合中国国情的可复制、可推广的市场化商业模式。（记者 王茜娟）

针对推进低碳消费存在的大量基础性难题，丁世忠建议，加强绿色产品标准认证体系建设。有关部门加强顶层设计和各方协同合作，加快开发绿色产品标准、不断拓展产品目录范围、加强认证的权威性，让企业生产和监管有规可依，也让消费者更容易分辨绿色产品和服务。（记者 照宁）