



移动没网时，我能联通吗？

——一件电信事业提案背后的故事

本报记者 江迪

提案背后故事

“学校充了流量，可是偏远地区的孩子家里往往只有一个运营商的网速可以上网课，其他运营商的信号有时只能打电话。学生要么自费充流量，要么就得跑出去找信号。”全国政协委员，民建江苏省委会副主委、南京航空航天大学校长施大宁告诉记者。这次参会他带来一件关于进一步推进“异网漫游”政策落地落实的提案，就源于这种现象。

国家的顶层设计很明确：大力支持不同运营商之间的异网漫游、最大限度实现网络资源共享。《“十四五”信息通信行业发展规划》指出，“深入推进电信

基础设施共建共享，支持5G接入网共建共享，推进5G异网漫游，逐步形成热点地区多网并存、边远地区一网托底的移动通信网络格局”。工信部2020年发布的《关于促进网络开放共享 推动5G异网漫游的实施意见》，提出“2021年推动落实5G异网漫游方案的技术攻关、2022年底前全面推广5G异网漫游”的目标要求。

然而，理想很丰富，现实很骨感。施大宁在调研中发现，2022年在工信部统筹推动下，中国信通院和三大运营商联合起草了技术标准，异网漫游技术方案已趋成熟。但不同企业建设移动网络投入的成本不同，市场竞争中不同运营商的不同套餐价格也不同，相同时长的通话和相同的流量使用在不同套餐间计费标准差距较大，导致在异网结算中存在一定障碍。

此外，有业内人士反映：“工信部的实施意见明确要求县级以上行政区（包含县城）建设的5G网络具备异网漫游功能，部分运营商的部分省公司认为在县以下新建网络会被竞争对手共享，谁新建谁吃亏，于是停止在县及以下行政区新建移动网络，停止在偏远地区等高投入、低回报的区域建站，等待对手建设。”

“这算‘等靠要’吗？”“算，甚至能算是‘摆烂’。停止网络建设影响了对应区域内用户的权益，逃避社会责任，不利于完善农村等基层网络环境。”调研中这段对话，让施大宁和参与者印象深刻。调研还发现了手机终端不同硬件标准导致异网漫游增加难度等问题。

工信部牵头梳理不同运营商内部费用结算逻辑，与有关部门加强沟通，设

置统一的异网漫游费用结算机制。

指导各地通信管理局，对于在县及以下行政区区域率先新建网络的通信运营商给予资金等方面奖励，完善激励机制。

建立健全共享监管机制，促进各运营商深化协作。

做好监测数据的收集，分析协调解决共享中存在的服务问题。对偏远地区“一网托底”的托底比例进行统计。

市场监管部门要通过专项检查等方式，严查运营商通过行政管理手段禁止基层新建和完善网络、逃避竞争等不良行为。明确消费者手机等终端异网漫游相关标准。

……

思路逐步明晰，意见广泛汇聚。经过多方协商，施大宁撰写了这件提案：“希望能够借此推动相关政策落实见效。让我们走遍全国，无忧上网。”

会场连线

“雷锋叔叔”在身边

本报记者 谢颖

“雷锋叔叔，你在哪里？”2019年5月，国家博物馆，一大群可爱的小朋友被一件雕塑作品吸引了过去，纷纷围着“他”合影，你一言、我一语地提出“问题”。

这件雕塑，是第十三届全国政协常委、中国美术馆馆长吴为山创作的《雷锋》，呈现了雷锋面含微笑走在春风里的一瞬，曾入选人民教育出版社出版的义务教育教科书《语文》二年级（下册），并配有诗歌《雷锋叔叔，你在哪里》，为小学生们所熟知。

每每回忆起当年的场景，吴为山总是感到温暖、欣慰。更令他高兴的是，今年两会前夕，这件雕塑作品有了自己的“新家”——辽宁省抚顺市雷锋学院。

2023年是毛泽东等老一辈革命家为雷锋同志题词60周年。今年2月，习近平总书记作出重要指示强调，深刻把握雷锋精神的时代内涵，让雷锋精神在新时代绽放更加璀璨的光芒。

“雷锋，如春风。一个永远活在人们心中的形象，一个永远激励人们公而忘私的形象。”吴为山告诉记者，在这个重要时刻，由中国文联文艺志愿服

务中心、中国文艺志愿者协会推荐，有机会把雕塑《雷锋》捐赠给雷锋学院，感到十分荣幸。“抚顺是雷锋精神的发祥地，在这里，雕塑《雷锋》能和广大学员在一起，用他春天般的微笑、助人为乐、大公无私的共产党员风采感染更多的人。我觉得非常有意义！”谈及捐赠的初衷，吴为山如此说道。

其实，吴为山还是一名文艺志愿者。这些年来，他为众多时代楷模塑像，焦裕禄、王继才、南仁东……“讲述”他们的奉献和奋斗精神。去年，在全国志愿服务工作协调小组办公室、中国文艺志愿者协会开展的第二届宣传推选学雷锋文艺志愿服务“时代风尚”先进典型活动中，吴为山获得“学雷锋文艺志愿服务特殊贡献最美文艺志愿者”奖。在他看来，“志愿”两个字，耐人寻味。“志”是有理想、有理念、有信心，有“志”以后还要有“愿”，“愿”就是奉献精神，二者结合凸显志愿服务的重要意义。

“人人都能成为雷锋，‘雷锋叔叔’就在我们身边。”在吴为山看来，文艺工作者用自己的创作弘扬雷锋精神，让雷锋精神在新时代绽放更加璀璨的光芒，责任重大。

张凤委员谈“帽子”

本报记者 高志民

“有些人才项目已经偏离了吸引、集聚和培育人才、激励人才发展的本质。”全国政协委员、中国科学院科技战略咨询研究院副院长张凤直言，一些人才项目成为有“级别”、有“价码”的“帽子”。

人才项目本应是支持在重要领域已经取得突出成绩的优秀人才或团队自主选择研究方向开展创新研究，通过项目支持，促进人才成长，同时吸引、培养、造就一批优秀学术带头人。

张凤直言，目前一些人才项目被视为人才“帽子”，成为人才评价使用的重要标准，造成国内高校和科研机构之间的“抢人大战”，扰乱了正常的人才流动秩序，影响了学术生态和教育科研环境健康发展。

如何杜绝人才“帽子”的不当使用？张凤建议，减少“帽子”在机构、学科、人才、项目等评价中作为核心指标，避免由此导致的人才无序竞争、科技资源过度集中和“帽子”人才特权等问题。

“加强用人单位对‘帽子’人才的动态考核和全周期管理，建立健全人才项目退出机制，破除‘一评定终身’和‘只进不出’等问题。”张凤表示，要让人才“帽子”成为激励人才不断进取的起点，而不是科研活动的终点，真正发挥好人才项目应有的作用。要加强与舆论、学术共同体和青年人才的正面引导。

“建议将科技战略咨询研究作为科技人才的一个重要类型；推进综合性科研机构人才评价工作，解决各类人才发展的平衡兼顾问题。”张凤坦言。

范国强委员是如何践行“大食物观”的？

本报记者 新燕

“从森林中来，到生活中去。”全国政协委员、河南农业大学林学院院长范国强今年带来了一件关于加快开发森林食品的提案。这件提案的产生，还要从2022年习近平总书记在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障委员时说起。

“当时我就在现场聆听，从‘粮食’到‘食物’再到‘大食物观’，习近平总书记的重要讲话精神让我对粮食安全的思考有了更广阔的视野。”范国强表示，自那时起，自己的履职方向更明确、动力更足了。

范国强介绍，当年焦裕禄带领兰考县人民用“农桐间作”的模式治理风沙，兰考随后成为全国闻名的泡桐之乡。

“泡桐树全身都是宝。以泡桐花为例，民间常用其烙饼、凉拌、煮粥等，饮用泡桐花茶还具有清热解暑的功效。”范国强告诉记者，树林中蕴藏着大量的食物资源，如板栗、枣、核桃、油茶等都属于木本粮油作物，除可直接利用的果实、种子外，有的树叶、花、茎等也具有食用、药用等多种价值，这些都是大自然的馈赠。

“‘藏粮于林，藏技于林’不是梦想，要运用科技让越来越多的‘森林热量’‘森林蛋白’从林间走上百姓餐桌。”为此，范国强提出制定国家森林食品发展规划、加快扶持提供优良森林食品木本植物的分类定向育种工作、延长森林食品产业链、加快实施森林食品品牌战略等建议，让百姓们的餐桌更丰富、吃得更健康。

视觉两会

献策秦岭保护

赴京之前，全国政协委员、中国科学院西安分院副院长陈怡平被西安媒体“围堵”采访，讲述他多次深入秦岭腹地进行科学考察的经历。今年他的提案内容主要聚焦生态环境

保护，对如何加强秦岭生态保护科技力量建设提出建议，希望通过科技力量及平台建设加强秦岭生态保护。

本报记者 路强 摄



“新安江模式”中的政协情怀

本报记者 胡方玉

“湖经洞庭阔，江入新安清。”唐朝诗人孟浩然笔下的新安江，秀美如画，连绵373公里。在历史长河中，她滋润着文人墨客的才情。而今，新安江流域的生态保护一直激荡着政协委员的履职情怀。

“建议由推动长三角一体化发展领导小组办公室牵头，指导两省制定考核实施办法，对现有补偿标准、范围和方式进一步研究细化……”今年全国两会，住皖全国政协委员带来提案，建议高质量推进新安江——千岛湖生态保护补偿试验区建设。

早在2010年，全国政协人口资源环境委员会结合在浙江、安徽的调研，形成《关于千岛湖水资源保护情况的调研报告》，涉及浙江、安徽两省，事关新安江流域生态环境建设、经济社会发展、流域人民福祉，得到了党中央、国务院高度重视。

2011年11月，全国政协召开“千岛湖水资源保护”对口协商会，聚焦千岛湖水资源保护及新安江生态综合治

理。2012年起，财政部、原环保部等有关部门在新安江流域启动中国首个跨省流域生态补偿机制首轮试点，开启了中国跨省流域上下游横向补偿的“新安江模式”。

2012—2014年、2015—2017年、2018—2020年，皖浙两省连续开展了三轮新安江流域生态保护补偿试点工作，取得丰硕成果。

近年来，新安江流域生态补偿机制一直是住皖全国政协委员持续关注和研究的课题。委员们多次调研、撰写提案，持续助推美丽中国的探索区建设。

2022年，安徽省政协在组织委员调研中发现，按照高质量发展的要求，目前“新安江模式”生态补偿的方式比

较单一，存在确定补偿或赔付的水质标准，以及水质改善目标较难统一等问题。此外，市场化多元化补偿、生态产品价值实现等重要领域还有待深入探索实践。

“试验区建设的顶层设计尚不完善，国家层面统筹协调、相关部委支持参与、皖浙两省协同推进的工作机制尚未建立，省际协调联动机制有待进一步健全。”住皖全国政协委员们建议，完善顶层设计，健全支持政策、完备考核体系、强化组织保障、加快立法进程。

在“绿水青山”与“金山银山”的转化中，政协委员的履职热情一直在线……

姚爱兴委员：

火出圈的视频里到底说了啥？

本报记者 范文杰

全国两会召开前夕，全国政协委员、民进中央原副主席姚爱兴的一段视频火出了圈：建议从国家层面制定完善生育补助发放政策规定，对生育一孩、二孩、三孩的家庭分别给予一次性生育奖励，其中采访视频中提到建议给3岁以下幼儿家庭发放补贴。截至3月1日下午5时，某平台浏览量达到129.7万，诸多网友们纷纷留言参与讨论。

网友“幸福的辣妈”说：“好建议，希望赶紧落实。”

网友“晓晓”说：“生孩子住房是最大的刚需，建议给生二胎三胎的

家庭买房款较大幅度优惠。”

网友“盛旭”说：“应该将幼儿教育也纳入义务教育中，以此缓解年轻人的养育压力。”

根据1月17日国家统计局发布数据，2022年全国出生人口为956万人，全国人口总量同比减少85万人，系61年来首次负增长。

为了解决“不想生、不敢生、不能生”的问题，各地近些年在政策上也有一些探索。四川省攀枝花市从2021年6月开始，“对按政策生育第二个及以上孩子的攀枝花户籍家庭，每月每孩发

放500元育儿补贴金，直至孩子3岁。”山东省济南市则规定，济南市户籍2023年1月1日以后出生的二孩、三孩家庭，每孩每月发放600元育儿补贴，直至孩子3周岁。

“虽然有的地方出台了一些鼓励生育的政策，但政策的广度、深度和力度明显不够，而且不配套，以至于政策效应尚未能显现。”姚爱兴为今年全国两会准备的《关于进一步优化生育支持政策体系建设的提案》建议：在个人收入所得税、购房给予照顾，并专项督查婚假、产假和男方护理、育儿假及待遇等。

王淑惠委员的心愿

本报记者 路强

每天凌晨3点，60多辆配送车冲破清晨的寂静，从西安市未央区经济技术开发区草滩生态园出发，一路驶向城市的大街小巷，陆续停靠在1200多个放心早餐摊位旁边。对于新任全国政协委员、陕西省总商会副会长、西安古都放心早餐工程有限公司总经理王淑惠来说，为市民提供放心的早餐这件事，她已坚持做了17年。

“目前居家养老仍是主流，许多高龄老人的子女不在身边，日常买菜、做饭很是不便。如果开展老年餐桌，组建养老助餐服务网络，就可以满足他们的吃饭需求。”王淑惠说，近年来，全国各地积极探索实践老年助餐服务模式，取得了积极进展，但仍普遍存在供需矛盾、机构运营、服务模式、扶持政策等方面存在瓶颈。得知自己已成为全国政协委员后，王淑

惠马上着手就老年人用餐问题展开调研。

王淑惠在《关于加快完善社区老年助餐服务体系的提案》中建议，结合城市社区“15分钟便民圈”建设，打造“15分钟就餐服务圈”，采取“政府引导、企业承办、市场运作”的方式，由政府设立专门机构，推进公共资源向老年助餐服务倾斜，通过政府主导在社区设立配餐中心、布设15分钟便民餐厅等合作形式给老年助餐机构提供平台。

王淑惠表示，只有在政府政策与社区场地的支持下，有效扩大消费人群，让老年助餐机构运营中能够以量取胜，产生规模效应，形成“自我造血机制”。“这样才能真正让老年人愿意吃、吃得好，既满足了老年人用餐需求，又让企业愿运营、能运营，促进这项民生事业持续健康发展。”

张凤宝委员的“考卷”

王砚戎 本报记者 张原

迎着第一缕晨曦，“老”委员张凤宝踏上了去往北京参加全国政协十四届一次会议的路途。说他“老”，并非指年龄，而是从2013年至今，张凤宝已连续履职三届全国政协委员。

回顾10余年来参加全国两会的经历，张凤宝说：“每一次心情都无比激动，仿佛学生拿着考卷要上考场一样，希望能考出一个令人满意的成绩。”将每一次参会作为一次大考，可见他对于全国两会的重视程度。

作为天津市政协副主席、九三学社天津市委主委，张凤宝常常把目光放在国家重大战略方针和市委、市政府的重点工作上。在来京参会的前一天，他还参加了九三学社天津市委为全国两会征集信息线索座谈会，共同探讨大家关注的热点问题。

今年两会，张凤宝带来了关于加强盐碱地作为耕地后备资源的开发与利用的建议、关于建立健全汽车低排放标准体系的建议、关于尽快研究制定降雨污染净化标准及配套政策降低雨污杂物提案。

从1980年到天津大学读书，

毕业后留校任教，张凤宝相继担任天津大学图书馆馆长、教务处处长、副校长，到2022年离开天津大学，他将最好的年华都奉献给了三尺讲台。

正是由于对教书育人的执着与留恋，高等教育领域成了张凤宝关注的重点。今年，经过充分调研，他提出关于解决高校院所科技成果转化难的建议。在他看来，当前高校科技成果转化率低，存在不能转、不敢转、不想转、不会转等困难和问题，建议从加强成果转化，实现需求导向的科技创新模式；推动相关法规条例及政策的制定和落实，建立科技成果转化披露机制和勤勉尽责容错机制；建立合理的阶梯式转化分配模式，调动高校科技人员成果转化积极性；建立专业的成果转化孵化机构，开展成果转化全流程服务等，推动科技成果转化走向市场，促进我国科技自立自强。

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”这一次，张凤宝带着沉甸甸的责任和用心书写的答案答卷，目光深远，脚步踏实有力。