



工业母机「卡脖子」问题，如何破？

于本宏委员呼吁加快构建自主可控的现代化产业体系

吕东浩

党的二十大报告提出，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。“实现工业母机自主可控，是制造业高质量发展的关键保障，也是构建现代化产业体系的重要基础。”今年两会上，全国政协委员、科德数控股份有限公司董事长于本宏提交提案指出，具有战略属性的工业母机一直是“卡脖子”的重要方面，在全球供应链衰退、我国装备制造业转型升级面临挑战的形势下，工业母机高水平自立自强面临较大压力。

“工业母机是工业制造产业链最核心的环节。”于本宏说，近十年来，我国国企改革扎实推进，优质民企大批涌现，工业母机发展取得重大突破，但出于对工业母机双重属性的不同认识，出现了“自主可控”与“市场机制”相对立的声音，或“为自主可控而否定市场配置资源”，或“为市场化而放弃产业自主可控”。他认为，加强工业母机市场化改革，使“市场机制”更好地服务于“自主可控”，实现“从市场中来，到市场中去”，是当前破解工业母机“卡脖子”问题亟待打通的重要一环。

“立足市场机制，深化工业母机中上下游产业市场化改革，统筹做好‘公平竞争’与‘优先发展’。”于本宏表示，发挥好政府与市场在资源配置中的不同作用，强化工业母机研制的市场化能力，是促进产业优胜劣汰、良性发展的制度基础。在科技攻关、项目投资、设备采购等环节，国家应积极推动公开招标，用指标说话、促公平竞争，客观反映国产替代进口的实际潜力，鼓励招标单位优先使用国产。加快编制《工业母机国产创新产品推广应用目录》（以下简称《目录》），进一步健全工业母机进口审查机制，使用政府财政资金支持的项目应采购入选《目录》的产品，原则上不得进口。

“立足市场机制，公开选拔、择优培养新时代工业母机高水平自立自强的国家战略科技力量。”于本宏建议在考量企业攻关能力、制造能力和市场应用的基础上择优培养，塑造市场化的战略科技力量，重点解决工业母机“卡脖子”问题。在此基础上，加快推进市场化的、面向全行业的国家级工业母机创新平台建设，促使形成工业母机上中下游企业和大中小企业融通发展新格局，推动全产业链融合发展。

“立足市场机制，建立工业母机‘卡脖子’攻关清单，实行动态清零、闭环管理。”于本宏主张，由工业母机主管部门委托行业组织，定期收集整理国内市场工业母机进口中标情况，同时针对重点领域国产无法替代进口的工业母机形成专报报送主管部门，便于建立动态的攻关清单，指导战略科技力量开展工业母机“卡脖子”清零攻关。

热点建言

“传统文化艺术品”萌发数字化新芽

本报记者 高志民

在互联网“快餐”文化迅速发展的大背景下，越来越多的传统文化产品逐渐丧失生存空间。怎么办？全国政协委员、民建中央文化委员会主任吴志明认为，要充分运用数字化技术将传统文化产品进行保护和传承，“传统文化艺术品”萌发数字化新芽。

“由于缺乏完整的传统文化产品数据库，无法实现数字化联通和共享，限制了传统文化资源的开发和利用，制约了产业链的协同发展。”吴志明调研发现，传统文化产品数字化部分核心技术受制于人，文化数字化进展缓慢。AI、VR等现代信息技术应用于文化产品存在一定滞后性。

鉴于缺乏相应完善的数字版权保护机制，文化产品数字化成果存在被复制、被改编，甚至被歪曲的风险。吴志明建议，加快国家艺术品数字库建设，推进文化数字化资源整合。用数字化手段进行转化、归档，建立国家艺术品数字档案库和共享平台，打通文化数字资源整合渠道，实现互通共享互利，扩大文化资源的可持续利用。

“通过区块链、5G、AI等技术手段，注重数字化技术在文化产业的活化利用，对文化资源进行再创造，打造沉浸式文化体验。”吴志明提出，适当放宽数字文化创意内容的监管力度，以审慎包容的态度支持文化创意活动，建立容错机制和政策支持体系，为文化数字化技术

的发展和转化提供更多支持。

“加快盘活文化艺术品价值。”吴志明建议，制定相应数字文化艺术品交易的政策和法规，促进银行、证券、保险、信托、基金等金融机构在风险可控前提下，加大对文化艺术品数字化保护利用项目的融资支持力度，吸引更多国内国际资金参与数字资产交易，以此推动文化艺术品实体交易，增加国人投资渠道及国家财政收入。

“引导科研机构提供技术支撑及人才保障，支持鼓励数字文化企业发展，活化创意更多经典藏品，激发公众参与文化数字化体验的热情，让艺术品走进百姓人家，丰富人民群众精神生活。”

“传统艺术品不应只是束之高阁的老古董，而应成为新时代年轻人推崇的潮流社交符号。”吴志明认为，只有推动应用VR虚拟现实、3D数字化渲染、元宇宙空间搭建、数字人、数字藏品等方式赋予传统艺术品更年轻化的呈现形式，才能推动传统艺术品融入潮流传播中，焕发新时代活力。

“充分利用现代先进信息技术和传播手段，建立国际性数字文化企业发展平台。”吴志明认为，要提升我国传统文化产业在“一带一路”倡议中的作用，制定数字文化企业“一带一路”倡议发展专项规划。通过国内外数字文化企业的技术、资本和渠道等合作，提升我国数字文化企业的传播能力，促进中西方文化交流互鉴，增强中华文化软实力。

全国政协委员张春华建议：

促“两业深度融合”助实体经济高质量发展

本报记者 张磊

党的十八大以来，我国制造业增加值从2012年的16.98万亿元增加到2022年的33.5万亿元，连续11年位居全球榜首。但与德、英、美、日等老牌制造强国相比，我国的制造业还存在许多问题：发展不平衡不充分，很多产业仍处于价值链低端，关键技术“卡脖子”，外贸订单减少……

新的形势下，如何为制造强国注入强大新动能？

生产性服务业与制造业“两业深度融合”是构建现代化产业体系的有力支撑。全国政协委员、深圳市工商联主席张春华表示，要实现“坚持把发展经济的着力点放在实体经济



注意，人脸识别存在风险！

——全国政协委员胡诚林建议立法保护“脸安全”

本报记者 路强

由于人脸识别具有非接触、快速以及准确性高的特点，已经广泛用于企业管理、商业、电子支付、娱乐、公共安全等领域。在去年的全国两会上，全国政协委员、中国道教协会副会长胡诚林建议，要注意人脸识别存在的风险。

目前，人脸识别基本作用是身份识别，日常生活中常见的情形有：刷脸支付、刷脸门禁、单位考勤、企业对消费者的行为分析、App人脸识别等。但是胡诚林表示，人脸识别存在诸多法律风险。首先是有些信息采集者不经过公众同意就采集个人信息，构成侵权。在公共场所，人脸识别设备的使用者为了减少公众同意程序的麻烦，同时人脸识别是非接触、无感识别，公众一般很难发现人脸信息被采集，人脸识别设备的使用者往往不经公众同意对他人信息进行采集，侵犯了公众的个人信息权。

人脸识别技术在运用过程中容易走向极端，不提供替代方案。胡诚林特别提到了杭州“人脸识别第一案”，游客购买

了一张杭州野生动物世界的年卡，有效期内通过验证年卡及指纹方式入园。但三个月后，动物园单方面将人脸识别检票系统引入，拆除了原来的指纹检票闸机，必须进行人脸识别及验证年卡才能继续使用。最终，法院判决游客胜诉。

此外，胡诚林还担心，人脸信息的保管者由于自身技术条件和管理水平良莠不齐，一些不法分子甚至用黑客工具来获取数据库里的大量个人信息，进而导致大量个人信息外泄，引发诈骗、盗窃、侵入住宅等违法犯罪。

“《中华人民共和国个人信息保护法》对个人信息的保护进行了规范，但是对涉及个人重大权益的人脸信息未进行规范，只是规定了网信部门统筹协调有关部门推进人脸识别技术的个人信息保护工作，并制定专门的与人脸识别技术相关的个人信息保护规则、标准。保护法实施至今已有一年有余，国务院出台人脸识别保护的行政法规时机已经成熟。”胡诚林建议，全国人大尽快将人脸识别保护纳入立法计划。

全国政协委员钱刚呼吁：

推进中国特色学徒制培养

本报记者 李元丽

中国特色学徒制作为当前我国职业教育人才培养模式的创新模式和有效载体，在新时代背景下被赋予了新的使命。2022年5月1日起施行的新修订的职业教育法明确提出“国家推行中国特色学徒制”。全国政协委员、中信泰富特钢集团董事长钱刚接受记者采访时表示，可以预见，学徒制将迎来大发展，成为职业教育的基本模式之一。

但是，钱刚在调研时发现，各地在探索中国特色学徒制过程中也遇到部门政策不衔接、政策支持不平衡、教学标准不完善等共性问题。在钱刚看来，这些问题主要与缺少顶层设计、缺少国家标准、缺少共商机制、缺少引

领政策、缺少培养能力等有关。

为此，钱刚建议：一是加强顶层设计。国家层面统一制订中国特色学徒制实施方案，融合现代学徒制、企业新型学徒制，破除教育、人社壁垒，整合各方力量和优势资源，加强学徒制项目设计与实施，深化理论研究与实践探索，形成可推广的实施方案、路径及典型经验，强化学生学徒的培养培训。二是完善教学标准。国家层面制定学徒制专业教学标准，协同相关组织健全学徒制标准体系，加快完善学徒制质量监管，打通学徒制中高本衔接和分级培养，指导各地学徒制培养框架内特色实施。三是建立联席制度。以推进中办、国办《关于加

强新时代高技能人才队伍建设的意见》为契机，建立由地方主要领导牵头，组织、工信、教育、科技、人社、财政等部门和企业、职业院校代表参加的联席会议制度，定期召开中国特色学徒制高质量发展联席会议，及时解决学徒制实施中存在的问题。四是配套政策支持。进一步细化中国特色学徒制各项经费支持标准与各项激励政策。五是提升培养能力。健全行政校企中国特色学徒制合作培养机制，加大职业院校学徒制软件与硬件投入，完善学徒制师资选拔和使用，重视学徒制第三方评价机制建设，学徒制培养生数在当年招生数的占比，纳入学校评估考核，整体提升学徒制培养质量。

新型食品，安全吗？

本报记者 江迪

品，建立适合我国食品生产和消费特点的，从产地到餐桌的食品全产业链安全体系和相关标准，建设具有原始创新能力的食源性生物危害防控领域研究的创新平台。

针对食源性食品安全的重点研究方向，龚卫娟认为，要加快推进食品中食源性生物危害因子识别和形成机制相关研究，加快推进食源性生物危害的评估和早期预警体系研究，加快推进食源性生物危害防控关键技术的研发与应用。



好声音

江利平委员：

养老，还要想得再远些

截至2022年底，我国60岁及以上老年人达到2.80亿，空巢老人和独居老人在老年人口中的比例已经超过50%。进入深度老龄化社会的中国，如何解决不断增加的空巢和独居老人养老难题？作为连任委员，全国政协委员、台盟中央专职副主席兼秘书长江利平自十三届全国政协一次会议起，一直把破解中国城乡老人养老难作为自己调研和建言的重点。

“我去几个省市调研发现，各地老龄群体普遍对养老供给服务有更高期待。城市空巢和独居老人有对机构长期照护床位不足问题的迫切期待；农村空巢和独居老人的养老问题也需要高度关注，因为相对城市，农村养老服务事业发展更为缓慢，养老机构设施服务水平更需要提高。”为此，江利平建议，国家相关部门在养老问题上，采取兜底思路，针对公共医疗资源相对匮乏的农村地区，加大养老服务和社会保障等公共服务资源供给，对城市独居和空巢老人养老服务管理，要建立健全长效激励机制，充分激发市场活力，引导市场和社会力量参与到空巢和独居老人的养老服务中。

同时，他还建议从国家层面，把养老问题和办好让人民满意的教育同等重视。“通过行之有效的支持政策，鼓励用人单位给予员工探望父母的假期，让工人在赡养高龄父母方面有政策方面的支持。”

“中国人口基数这么大，解决养老问题必须带着未雨绸缪的思路，加快推动各地养老服务提档升级，以有效的供给来拉动服务需求，更好满足中国越来越庞大的空巢和独居老人的生活需要。”他建议。（本报记者 修菁）

张志红委员：

“城市更新”必须可持续

城市更新既是民生工程，也是民心工程，承载着人民群众对美好生活的向往，也是今后一段时期我国推动城市高质量发展的重要抓手和路径。如何加强城市更新顶层设计和制度保障？对此全国政协委员张志红一直在关注和思考着。

在前期调研中，张志红发现，目前的城市更新实践中，存在着缺乏清晰的工作职责、以政府投入为主的更新模式难以持续、国家层面支撑城市更新的政策标准尚不完善等问题。

“首先要加强城市更新立法。”张志红建议，由国家层面出台城市更新的行政法规或部门规章，进一步明确省市县政府、规划、住建、经信、商务、发改等部门的职责分工；支持各地成立城市更新机构，统筹推进城市更新工作，研究、编制有关政策文件，审议城市更新规划、年度实施计划，研究城市更新专项资金的使用和分配计划等，审查城市更新片区规划方案及更新项目实施方案等。

希望由国家部委层面研究出土地、建设、财税等相关配套政策，支持地方政府全面实施城市更新行动。强化部门协作配合，建议各级政府建立专门工作机构或者指挥协调工作组，负责城市更新的组织、协调和督促工作；相关部门在国家大政方针的指导下，要解放思想，加大创新力度，结合地方实际制定鼓励城市更新的规划、土地、建设、住房、资金等政策标准。（本报记者 照宁）

