

完善政协委员联系界别群众的制度机制

刘佳义

政协委员联系界别群众,是这些年来党中央多次强调的一项十分重要的工作。党的十八届三中全会、党的十九大以及中央政协工作会议,都要求完善委员联络制度,加强政协委员与界别群众的联系。党的二十大报告立足新时代新征程,作出了发展全过程人民民主的重要部署。报告强调,“协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。”发展协商民主,要“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”。这些重要论述,既阐明了这项工作的重要意义,也为我们加强和改进新时代人民政协工作指明了方向,提供了遵循。

研究“委员联系界别群众”问题,首先要对“界别群众”作出界定,这也是回答关于“界别群众是谁”“界别群众在哪儿”“怎样联系界别群众”等热点问题的关键。

界别群众是一个群体概念,指政协委员所联系、所代表的那部分群众,以及能够团结、带动和影响的其他群众。早在1950年,周恩来同志就指出:统战工作是以有代表性的人物为对象的,但应该知道,我们所以承认这些人,是因为他们有群众。我们所以要做他们的工作,也是要经过这些人去教育其群众。这里的“其群众”,是和“界别群众”类似的表述。毛泽东同志关于“一根头发”和

“一把头发”的比喻,生动阐明了代表人士和其所代表的群众的关系。在做这部分群众的工作时,统战成员和政协委员具有不可替代的优势。

界别群众还是一个动态概念。每位政协委员都兼具多重身份,在政协是委员,在界别群众中是代表,不少在单位是领导或骨干,在本领域是专家。成为委员后,应当围绕更好发挥委员的代表性作用,去巩固其与特定群众的联系,在做好这部分群众工作的同时,影响带动更多的群众,紧密团结在党的周围。这是一个动态的过程、发展的过程。值得注意的是,成为委员后,尽管在政协有了“界别”的身份,但不能失去与原来所联系群众的联系,加强同现在“所在界别的群众”的联系也不能代替原来所联系的那部分群众。界别群众是一个总体概念,而不仅仅是依照界别对其进行简单划分或取舍。

完善委员联系界别群众的制度机制,要明确委员联系界别群众的职责任务,主要是:一要深入宣传党和国家方针政策,发挥委员对界别群众的影响力;二要及时反映群众意见和建议,针对不同情形,还要做好耐心说服、答疑解惑工作;三要了解分析界别群众的思想状况,为政协更有针对性地加强思想政治引领提供重要参考

和依据;四要协助党和政府,立足本职岗位为群众办实事。

完善委员联系界别群众的制度机制,要认真总结各地经验,不断推进理论和实践创新。近年来,各地政协认真贯彻落实党中央决策部署,把委员联系服务界别群众工作同发挥专门协商机构作用、服务社会治理结合起来,在倾听民生、汇聚民智、阐释政策、传播共识中发挥了积极作用。据初步统计,有1/3的省级政协制定了联系服务界别群众或联系群众工作的专项制度文件,明确相关要求。全国政协领导同志说,本届全国政协高度重视这项工作,采取了一些措施,也取得了一定的成效。但从整个政协工作来看,委员联系界别群众仍是短板,主要问题是缺乏相应的机制和平台抓手。学习党的二十大精神,总结各地的实践经验,要在以下几个方面加大工作力度:

一是政协委员运用定期走访、结对联系、召开座谈会、调查研究、委员接待日和委员民情互动等经常性工作机制,了解界别群众思想动态,反映诉求,排忧解难,团结界别群众跟党走。

二是通过委员讲堂等宣讲活动,推动广大政协委员深入阐释党和国家重大决策部署,协助党和政府协调关系、答疑解惑、理顺

情绪、化解矛盾。

三是坚持走好网上群众路线,发挥好互联网新媒体的舆论阵地作用,实现思想引领和凝聚共识常态化、在线化、移动化,支持政协委员在履职工作和关键时刻亮明身份、主动发声,传播共识、凝聚人心。

四是不断深化委员读书活动,扩大外溢效应。继续办好全国政协创建的委员平台,办好“政协书院”这所大学校,带动和影响更多界别群众一起读书,以“书香政协”助力“书香社会”建设。

五是依托基层协商平台,在协商中联系服务界别群众。各级政协委员下沉到一线,走进乡村、走进社区,直接与群众面对面,通过发挥会协商、善议政的引领作用,推动政协协商和基层民主决策、村务协商、“一事一议”等有机融合。

委员联系界别群众,是责任,更需要担当。我们要始终牢记习近平总书记嘱托,坚持为国履职、为民尽责,把事业放在心上,把责任扛在肩上,认真履行职责,在新时代新征程上展示委员新的风采。

(作者系全国政协文史和学习委员会副主任、中国人民政协理论研究会副会长,习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员)

推动新时代统战工作高质量发展

袁树平

维护党中央权威和集中统一领导,做到政治上绝对忠诚、思想上紧紧跟随、情感上深刻认同、行动上坚决捍卫,形成强大的凝聚力和向心力,朝着实现中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。

宏伟蓝图催人奋进,新的征程砥砺前行。深刻认识中共二十大提出的一系列重要思想、重大论断的科学性、真理性,使中共二十大精神真正入脑入心,化作精神力量、成为行动指南。要充分发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治优势,引导广大统一战线成员不断厚植坚守共同理想、形成共同奋斗的强大思想政治共识,努力形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面。

发挥统一战线政治引领独特优势,不断夯实多党合作的共同思想政治基础。要不断增强中国共产党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,不断巩固统一战线“众星拱月”的良好局面。要充分發揮统一战线团结教育引导和议政建言制度优势,引导广大统一战线成员提高政治站位,坚定理想信念,始终对中国共产党事业、国家命运、民族前途充满信心,同心共筑中国梦。

凝聚智慧引领方向,牢固树立共同理想。广大统一战线成员要准确领会中共二十大精神的深刻内涵和实践要求,顺应新时代,运用新思想,紧盯新目标,着眼新征程,最大限度汇聚共同奋斗的磅礴力量。要牢固树立新时代中国特色社会主义思想,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆,形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面。

坚定信念弘扬传统,夯实多党合作基础。要把学习贯彻中共二十大精神融汇到民

主党派政治交接全过程,把握民主党派政治交接的时代内涵,坚持好、完善好、发展好中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。进一步创新思路举措、丰富方法手段,更加紧密地团结在中国共产党的周围,增强接受中国共产党领导的自觉性和坚定性,巩固多党合作和政治协商的政治基础和组织基础。

发挥优势建言献策,围绕大局共谋发展。广大统一战线成员要聚焦中共二十大确定的目标任务和重大决策部署,发挥特色优势,围绕中心大局深入考察调研,积极建言资政,为党委政府决策部署提供科学参考。要紧扣我国社会主要矛盾变化,围绕实施重大战略等经济社会发展重大问题、全面深化改革难点问题、推动创新创造关键问题、事关人民群众切身利益问题,提出更多有价值、有分量的意见和建议。

以中共二十大精神为引领,推进新时代统一战线工作创新发展。中共二十大,站在新的历史坐标谋划开局起步,擘画宏伟蓝图,为统一战线开拓进取、开辟新局提供了前进方向。要把学习宣传贯彻中共二十大精神作为重要政治任务,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,统领新时代统战工作。

坚持党的全面领导,巩固思想政治基础。坚持和完善党对统一战线工作的集中统一领导,从战略高度重视和抓好统一战线工作,不断巩固统一战线思想政治基础,开创新时代多党合作事业新局面。要把学习贯彻中

共二十大精神与巩固思想共识相结合,与谋划发展战略相结合,与履行职责要求相结合,切实把统一战线广大成员思想和行动统一到中共二十大精神上来,为党和国家事业发展贡献统战力量。

创新思路完善机制,构建大统战工作格局。紧紧围绕中共二十大对统战工作提出的新要求,着眼巩固和发展新时代统一战线,创新工作思路,压实主体责任,完善工作机制。深入贯彻统一战线工作中的重大关系,深化对统战工作规律性认识,注重把握统战工作的时度效。增强统战意识,积极构建大统战工作格局,把统战工作放到党和国家工作大局中认识和把握、谋划和思考,形成全党上下一齐动手、有关方面协同联动的工作局面,形成强大合力。

方位已经明确,蓝图已经绘就,关键在于落实。做好新时代统战工作,必须坚持以中共二十大精神为引领,以习近平总书记关于做好新时代的统一战线工作的重要思想为指导,推动新时代统战工作不断开创新局面。各级党委要履行主体责任,把做好统战工作作为自己的责任田、分内事;各级统战部门要担起牵头责任,更好发挥参谋、组织、协调督促作用;各成员单位和有关方面要负起协同责任,形成推动统战工作深入开展的整体合力,以学习宣传贯彻中共二十大精神为动力,坚持守正创新、砥砺前行,扎实做好统一战线各领域工作。

(作者系河北省社会主义学院科研部主任、教授)

全面深入学习宣传贯彻党的二十大精神特稿

研究笔记

YANJIUBIJI

深入学习领会“五个必由之路”重大论断

朱进

党的二十大报告深刻把握历史发展规律和形势发展变化,突出强调并要求全党必须牢记“五个必由之路”。这是我们党在长期实践中得出的至关重要的规律性认识,必须倍加珍惜、始终坚持。

充分认识“五个必由之路”重大意义。

参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时,习近平总书记回顾新时代党和人民奋进历程,首次用“五个必由之路”系统阐明新时代更加坚定的重要认识,进一步深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,实现了习近平新时代中国特色社会主义思想的又一次丰富和发展。

“五个必由之路”集中回答了一系列亟待解决的时代课题,提出了具有方向性、根本性、全局性、战略性的重大论断,既为我们弄清楚“过去我们为什么能够成功”的内在逻辑提供了科学答案,也为“未来我们怎样才能继续成功”指明了前行方向,对我们在新时代新征程中坚定斗争信心、保持战略定力以取得更大胜利具有重要指导意义。

全面了解“五个必由之路”丰富内涵。

坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。回望来路,无论是创造经济发展奇迹,成为世界第二大经济体,还是持续向贫困宣战,解决千百年来困扰中华民族绝对贫困问题;

无论是提出小康社会目标,不断提高人民生活水平,还是全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程,中国特色社会主义取得的一切进步和成就,根本在于始终坚持党的全面领导。

中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路。中国特色社会主义,是当代中国发展进步的旗帜,是改革开放以来党的全部理论和实践的主题,是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。事实雄辩地证明:中国特色社会主义是根植于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义。这条路,走得通、走得对、走得好。

团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识。革命战争年代,我们党坚持紧紧依靠群众、广泛发动群众,取得新民主主义革命胜利。社会主义革命和建设时期,党领导和实现了全国各族人民的团结,把一切积极因素调动起来,为社会主义建设服务。改革开放和社会主义现代化建设新时期,充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力,团结带领人民干出了一片新天地。中国特色社会主义进入新时代,党的团结统一达到新的高度,党心军心民心空前凝聚振奋。新征程上,只要我们团结一心、众志成城,就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战,继续创造新的奇迹。

贯彻新发展理念是新时代我国发展社大

的必由之路。党的十八大以来,我国坚定不移贯彻新发展理念,经济社会发展持续实现新的跃升。新征程上,只要全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展,加快实现高水平科技自立自强,就一定能够在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。

全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。办好中国的事情,关键在党、关键在坚持党要管党、全面从严治党。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以刀刃向内的勇气向党内顽瘴痼疾开刀,以雷霆万钧之势推进全面从严治党,清除了党内存在的严重隐患,保证全党沿着正确航向前进。

深刻领悟“五个必由之路”思想精髓。

“五个必由之路”深刻回答了“举什么旗,走什么路”的重大问题。方向决定道路,道路决定命运。我们正是因为始终坚持马克思主义指导思想不动摇,坚持科学社会主义基本原则不动摇,坚持党的全面领导和全面从严治党不动摇,团结带领中国人民不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面创新,才不断赋予中国特色社会主义以鲜明的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色,走出了一条不同凡响的中国道路。

“五个必由之路”深刻回答了“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”的重大课

题。中国最大的国情就是中国共产党的领导。什么是中国特色?这就是中国特色。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。

“五个必由之路”深刻回答了“建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国”的重大课题。现代化是18世纪以来的世界潮流,肇始于西方的、资本主义主导下的工业化和现代化,在创造了丰富的物质财富的同时,也拉大了贫富差距,引发了环境问题。中国共产党领导的现代化是社会主义的现代化,始终把维护好、发展好、实现好人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,让人民共享现代化成果。

“五个必由之路”深刻回答了“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”的重大课题。离开党的领导,中国特色社会主义就缺乏根本的政治保证,就会失去正确方向。新征程上,我们必须坚持党的全面领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把我们党建设成为永葆青春活力的马克思主义政党,凝聚起为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴团结奋斗的强大磅礴力量,继续推动中国这艘“复兴号”巨轮劈波斩浪、行稳致远。

(作者系江苏省南通市政协理论研究会副会长兼秘书长)

实践探索

SHIJIANTANSUO

习近平总书记强调,调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查,就没有发言权,更没有决策权。调查研究是政协委员履职的基本功,人民政协作为专门协商机构,只有将调查研究与协商交流深度融合,高位谋划、深层次调研、持续性督办,才能不断提高协商议政能力和水平,深入践行全过程人民民主,把人民政协制度优势更好地转化为国家治理效能。

胸怀国之大者,高位调研协商。在其位谋其政,任其职尽其责。人民政协位置超脱、视野开阔、智力密集,调研协商选题要起高点、站位高,胸怀国之大者、省之要者,勇担责之重者,以高水平履职服务经济社会高质量发展。2018年初,河南省政协将“黄河生态带建设”列为年度月协商议题,我们通过赴省内外地市实地考察、到黄河博物馆调研座谈、委托沿黄8个省辖市政协开展协同调研等方式开展全方位、多层次的调研。随着调研的深入,越发感到保护母亲河责任重大,越发认识到推动黄河流域发展上升为国家战略这件事情,沿黄省(区)政协需要共同发声。为此,我们积极谋划推进,于2018年12月11日至13日组织召开沿黄九省(区)政协黄河生态带建设协商研讨第一次会议,集中各方智慧,形成了《关于将黄河生态带建设列入国家战略规划的建议》提案稿。沿黄九省(区)政协主席联名提交全国政协十三届二次会议,被确

定为2019年度全国政协重点提案,得到国家发改委等相关部委高度重视,并积极推动落实。2019年9月,习近平总书记亲临河南视察指导工作,主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话,黄河流域生态保护和高质量发展正式上升为国家战略。通过五年的持续创新发展,沿黄九省(区)政协协商研讨会议平台得到全国政协、国家有关部委及各省(区)党委政府的充分认可和大力支持,有力助推了黄河流域生态治理,形成了一批重要成果,彰显了人民政协的使命担当。实践证明,只有始终胸怀“两个大局”,心系“国之大者”,自觉对标对表党和人民新要求,向中心聚焦、为大局出力,扎实开展调研协商,才能增强工作的系统性、预见性、创造性,确保调研协商站位高、立意深、落点实,在国家治理体系中不缺位、不越位,以实际行动和履职实效,交出服务党和国家中心工作的合格答卷。

践行责之重者,深层次调研协商。涉浅水者得鱼虾,涉深水者得蛟龙。政协调研协商涉及范围广、参与部门多、工作难度大,必须“身心俱入”,切忌“到此一游”。2019年,河南省政协将“加快推进我省3岁以下婴幼儿照护服务发展”列入年度重点调研内容。起初,我们简单地认为“婴幼儿照护服务”就是“看娃”,不是难事。但随着调研的深入,进一步认识到婴幼儿照护服务是个错综复杂的事情,需要全社会、各方面的共同努力、协调推进。为此,我们组成调研组,走访调研卫健委、妇联等党委政府部门,婴幼儿照护管理服务机构以及部分省政协委员,并召开协商论证会反复进行沟通交流,形成了总体思路,把婴幼儿照护服务细分为1岁以下家庭照护、2岁以下社区照护、3岁以下幼儿园小班照护三个阶段,并提出解决问题的对策建议。2020年4月3日,省政府出台《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》,省政协提出的意见建议被充分吸收。实践证明,调研协商不能带着主观观点先入为主,必须吃透上情,认真学习相关政策理论,把准调研协商方向、主线,防止跑题、偏题;摸清下情,深入基层、深入群众,多层次、多方位、多渠道收集一手资料,广泛听取各种意见;切合实情,根据本地发展实际,提出切实可行的意见建议,在说得准、说得好上做文章,为党政决策提供可靠依据和科学参考。

心系民之向者,持续性调研协商。政贵在执行,事成于实。政协调研协商的目的在于发现问题、总结经验、推进工作,调研协商活动开展得好不好,最终要看人民群众要解决的问题有没有解决。宫颈癌是女性健康的第二大杀手,也是目前唯一可以通过注射疫苗预防的癌症,为适龄女性注射宫颈癌疫苗是重大民生实事。2021年《关于为适龄女性免费注射宫颈癌疫苗的提案》被列为河南省政协重点提案,2022年又被确定为重要提案。在2021年督办中,我们走访调研听取省卫健委、省财政厅、省妇联等部门的情况介绍,了解到目前河南省不具备对全省适龄妇女进行免费宫颈癌疫苗接种条件后,组织召开提案督办协商会,继续深入研究、科学论证,提出了先在试点县先行先试的建议。通过持续沟通协商,与承办单位达成共识,将新密市确定为全省的试点县,先行开展为适龄女性免费注射宫颈癌疫苗试点工作。在2022年持续跟踪督办中,深入新密市的疫苗接种点、中小学校和居民社区了解工作进度和成效等,并召开督办协商座谈会,为下一步全省推广探索了方法路径。实践证明,一些热点难点问题很难通过一次调研或协商达成共识、得到解决,必须持续跟踪问效,打通成果转化落地的“最后一公里”。要积极争取党委、政府及有关部门对政协工作的重视和支持,完善办理反馈机制,及时跟进了解意见建议采纳落实情况,更好更快地把调研协商成果转化为推动工作的具体举措、解决问题的具体行动,确保调研协商成果落地生根、开花结果、富有成效。

调查研究是做好人民政协工作的基础和灵魂,不调研不提案,不调研不发言,调研在前、方案在后,这是政协工作非常重要的方法论。只有坚持到实际工作中去,到问题矛盾多的地方去,到人民群众当中去,到市场主体实践现场里去,倾听民声、尊重民意、顺应民心,才能把好事做到群众心坎上。政协作为专门协商机构,提高协商能力是政协履职能力建设的重要任务,协商不是政协自己闭门造车,而是围绕重大战略部署、重要制度建设、重点民生事项等方面的需求和不足,通过充分协商交流,提出具有前瞻性、可行性、能经得起实践检验的有价值的意见建议,通过高质量的协商拿出高质量的推进工作和解决问题方案,为党委政府科学民主决策提供重要参考,为国家治理体系和治理能力现代化建设添砖加瓦。以调查研究推进协商民主、用协商民主深化调查研究,才能有效提升议政建言质量和水平,多建睿智之言、多献务实之策、多谋创新之举、多聚团结之力,为建设中国式现代化贡献更多政协智慧和力量。

(作者系河南省政协副主席)

调研问实情 协商出方案

周春艳